



แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา  
เทศบาลตำบลแม่สรวย  
(พ.ศ.2560 – 2563)

จัดทำโดย  
คณะกรรมการสนับสนุน  
การจัดทำแผนพัฒนา  
เทศบาลตำบลแม่สรวย

## คำนำ

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คือแผนพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดยุทธศาสตร์ และแนวทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่แสดงถึงวิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในอนาคต โดยสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนการบริหารราชการแผ่นดิน ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด อำเภอ และแผนชุมชน ซึ่งการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจะเป็นกรอบในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

หวังเป็นอย่างยิ่งว่า การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบลแม่สรวย จะเป็นประโยชน์และเป็นกรอบ แนวทางในการพัฒนาเทศบาลตำบลแม่สรวย ต่อไป

คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนา  
สำนักงานเทศบาลตำบลแม่สรวย

## สารบัญ

	หน้า
<b>บทที่ 1 บทนำ</b>	
1.1 ลักษณะของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการจัดแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา	1
1.3 ขั้นตอนในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา	1
1.4 ประโยชน์ของการจัดทำแผนพัฒนา	2
<b>บทที่ 2 สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานของเทศบาลตำบลแม่สรวย</b>	
2.1 สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	3
2.2 ข้อมูลเกี่ยวกับศักยภาพของท้องถิ่น	3
2.3 จุดยืนทางยุทธศาสตร์ของ อปท.	3
<b>บทที่ 3 แผนยุทธศาสตร์</b>	
3.1 กรอบแนวคิดในการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น	9
3.2 ปัจจัยและสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงที่มีผลต่อการพัฒนา	11
3.3 วิสัยทัศน์ และพันธกิจการพัฒนาท้องถิ่น	12
3.4 ความเชื่อมโยงยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดกับยุทธศาสตร์การพัฒนาของ อปท. แผนที่ยุทธศาสตร์	16
3.5 แผนที่ยุทธศาสตร์	
<b>บทที่ 4 รายละเอียดแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบลแม่สรวย พ.ศ.2560-2563</b>	
4.1 ประเด็นยุทธศาสตร์แนวทางการพัฒนาและตัวชี้วัด	18
4.2 รายละเอียดแผนยุทธศาสตร์	18
4.3 หน่วยงานรับผิดชอบหลัก	18
4.4 ความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์ในภาพรวม	18
<b>บทที่ 5 การติดตามและประเมินผลยุทธศาสตร์</b>	
5.1 กรอบและแนวทางในการติดตามและประเมินผล	18
5.2 ระเบียบ วิธีในการติดตามและประเมินผล	18
5.3 กำหนดเครื่องมือที่ใช้ในการติดตามและประเมินผล	18



ประกาศเทศบาลตำบลแม่สรวย  
เรื่อง ประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๓)

.....

ด้วยตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๘ ข้อ ๑๖ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา เพื่อใช้เป็นแนวทางในการพัฒนาท้องถิ่น นั้น

บัดนี้เทศบาลตำบลแม่สรวย ได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๓) โดยมีขั้นตอนดำเนินการซึ่งได้ผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน และผ่านความเห็นชอบตามกระบวนการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๘ ข้อ ๑๖ เสร็จเรียบร้อยแล้ว

ฉะนั้นอาศัยอำนาจตามความใน ข้อ ๒๔ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๘ จึงขอประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๓) ของเทศบาลตำบลแม่สรวย รายละเอียดแนบท้ายประกาศนี้

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๒๙ มิถุนายน พ.ศ.๒๕๕๘

(นายอาคม จันตะมา)

นายกเทศมนตรีตำบลแม่สรวย

## ส่วนที่ 2

### สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐาน

#### 1. ด้านกายภาพ

##### 1.1 ที่ตั้งของเทศบาล

เทศบาลตำบลแม่สรวย ตั้งอยู่ในเขตอำเภอแม่สรวย จังหวัดเชียงราย มีพื้นที่ประมาณ 1.2 ตารางกิโลเมตร ตามลักษณะภูมิศาสตร์จัดอยู่บริเวณภาคเหนือตอนบนของประเทศไทย ห่างจากจังหวัดเชียงราย ประมาณ 53 กิโลเมตร ห่างจากกรุงเทพมหานครไปทางทิศเหนือประมาณ 776 กิโลเมตร มีอาณาเขตติดต่อกับองค์การบริหารส่วนตำบลต่าง ๆ คือ

ทิศเหนือ	ติดต่อกับ เทศบาลตำบลเวียงสรวย
ทิศใต้	ติดต่อกับ เทศบาลตำบลเวียงสรวย
ทิศตะวันออก	ติดต่อกับ เทศบาลตำบลเวียงสรวย
ทิศตะวันตก	ติดต่อกับ เทศบาลตำบลเวียงสรวย

##### 1.2 ลักษณะภูมิประเทศ

เป็นที่ราบลุ่มแม่น้ำ มีแม่น้ำไหลผ่าน 2 สาย จากทิศตะวันตกลงสู่ทิศตะวันออก แบ่งเขตพื้นที่เทศบาลออกเป็น 2 หมู่บ้าน 1 ชุมชน เป็นย่านธุรกิจ สถานที่ราชการ ศูนย์กลางการติดต่อสื่อสารและบริการเกษตรกรรม และเป็นย่านที่อยู่อาศัยของประชาชน

##### 1.3 สภาพภูมิอากาศ

มีอากาศเป็นอากาศแบบร้อนชื้น 3 ฤดู (ฤดูร้อน ฤดูฝน และฤดูหนาว)

- ฤดูร้อนจะเริ่มราวเดือนกุมภาพันธ์-เมษายน
- ฤดูฝนจะเริ่มราวเดือนพฤษภาคม-ตุลาคม
- ฤดูหนาวจะเริ่มราวเดือนพฤศจิกายน - มกราคม

##### 1.4 ลักษณะของแหล่งน้ำ

มีแม่น้ำสำคัญไหลผ่าน 2 สาย คือ ลำน้ำแม่สรวย และลำน้ำแม่ลาว และลำเหมือง 1 สาย คือลำเหมืองหนองบัว

#### 2. ด้านการเมืองการปกครอง

##### 2.1 เขตการปกครอง

##### 2.2 การเลือกตั้ง

มี 2 เขตการเลือกตั้ง คือ เขต 1 คือหมู่ที่ 5 บ้านแม่สรวย , เขต 2 คือ หมู่ที่ 12 บ้านจอมแจ้งและหมู่ที่ 3 ชุมชนบ้านห้วยสรวย

#### 3. ประชากร

##### 3.1 ข้อมูลเกี่ยวกับจำนวนประชากร

จำนวนประชากร 1,408 คน

เป็นชาย 748 คน

เป็นหญิง 771 คน

หมู่บ้าน	จำนวนประชากร		รวมจำนวนประชากร
	ชาย	หญิง	
3	66	50	116
5	387	411	798
12	295	310	605

ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง 1,170 คน

บ้านเรือนทุกประเภท จำนวน 839 หลังคาเรือน  
ตามที่อยู่อาศัย,การอยู่จริง และการมีส่วนร่วมในชุมชน (ยกเว้น หอพัก บ้านพัก ร้านค้า) จำนวน  
799 หลังคาเรือน  
ที่มา : สำนักทะเบียนท้องถิ่นเทศบาลตำบลแม่สรวย (ตามทะเบียนราษฎร ณ เดือนเมษายน 2558)

### 3.2 ช่วงอายุและจำนวนประชากร

ช่วงอายุ 0 – 18 ปี เป็นชาย = 116 คน เป็นหญิง = 108 คน รวม 224 คน  
ช่วงอายุ 18 – 60 ปี เป็นชาย = 456 คน เป็นหญิง = 460 คน รวม 916 คน  
ช่วงอายุมากกว่า 60 ปี เป็นชาย = 119 คน เป็นหญิง = 149 คน รวม 268 คน  
รวมทั้งสิ้นจำนวน 1,408 คน

## 4. สภาพทางสังคม

### 4.1 การศึกษา

เทศบาลตำบลแม่สรวย มีสถานศึกษาในเขตพื้นที่ จำนวน 3 แห่ง

1. มีโรงเรียนระดับประถม 1 แห่ง คือโรงเรียนอนุบาลแม่สรวย
2. ศูนย์การศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัยอำเภอแม่สรวย 1 แห่ง
3. ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กเทศบาลตำบลแม่สรวย

### 4.2 สาธารณสุข

มีสถานพยาบาลทั้งสิ้น 3 แห่ง เป็นคลินิกประเภทให้บริการทั่วไป

มีอาสาสมัครสาธารณสุข (อ.ส.ม.) 1 ชุด ซึ่งมีหน้าที่ให้บริการตรวจรักษาโรคเบื้องต้น  
ตรวจคัดกรองโรค/ให้คำปรึกษา

มีชุดกู้ชีพกู้ภัย 1 ชุด ทำหน้าที่ปฐมพยาบาลกรณีอุบัติเหตุ/ฉุกเฉิน ก่อนนำส่งโรงพยาบาล ซึ่งได้  
ผ่านหลักสูตรจากสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดเชียงราย

## □ ศาสนา

เขตเทศบาลตำบลแม่สรวย มีวัด จำนวน 1 แห่ง โบสถ์คริสต์ จำนวน 1 แห่ง

## □ สภาพทางเศรษฐกิจ

เป็นท้องถิ่นที่ประชากรส่วนใหญ่ประกอบอาชีพค้าขาย รับราชการ และรับจ้าง ทั้งนี้เนื่องจากเขต  
เทศบาลตำบลแม่สรวยเป็นเขตศูนย์กลางความเจริญของอำเภอแม่สรวย อันได้แก่

- เป็นศูนย์กลางสถานที่ราชการ เช่น ที่ว่าการอำเภอแม่สรวย สถานีตำรวจภูธรแม่สรวย
- เป็นศูนย์กลางการค้า
- เป็นสถานที่ตั้งของธนาคาร จำนวน 2 แห่ง

## □ การท่องเที่ยว

เทศบาลตำบลแม่สรวยมีแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญ ดังนี้

**แหล่งท่องเที่ยวทางประวัติศาสตร์ และศาสนสถาน** ได้แก่ วัดพระธาตุจอมแจ้ง

**แหล่งท่องเที่ยวตามธรรมชาติ** ได้แก่ สวนสาธารณะเทศบาลตำบลแม่สรวย

เทศบาลตำบลแม่สรวย ได้ส่งเสริมและสนับสนุนการท่องเที่ยว เป็นประจำทุกปีเพื่อให้มีการ  
กระจายรายได้ให้แก่ท้องถิ่นเพิ่มขึ้น ได้แก่

1. งานจัดกิจกรรมสวนสาธารณะช่วงเทศกาลสงกรานต์
2. งานประเพณีลอยกระทง

## 2.2 ข้อมูลเกี่ยวกับศักยภาพของท้องถิ่น

### ปัจจัยพื้นฐานด้านโครงสร้างพื้นฐาน

#### การคมนาคมและขนส่ง

เทศบาลตำบลแม่สรวย มีเส้นทางติดต่อกับจังหวัดต่าง ๆ ได้อย่างสะดวก 2 เส้นทาง คือทางรถยนต์ มีทางหลวงแผ่นดิน หมายเลข 118 เชียงราย – เชียงใหม่ และทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 109 แม่สรวย – ฝาง ช่วยให้ประชาชนสามารถเดินทางภายในอำเภอ และระหว่างจังหวัดได้สะดวก

#### การสื่อสารโทรคมนาคม

*ทางการไปรษณีย์โทรเลข* ในเขตเทศบาล มี 1 แห่ง ได้แก่  
ที่ทำการไปรษณีย์อำเภอแม่สรวย

#### การสาธารณสุข

*ไฟฟ้า* ในเขตเทศบาลตำบลแม่สรวย มีไฟฟ้าใช้ทุกครัวเรือน หรือคิดเป็นร้อยละ 100

#### การประปา

เทศบาลตำบลแม่สรวย มีโรงสูบน้ำประปา 1 แห่ง สามารถจ่ายน้ำได้อย่างทั่วถึงให้แก่ประชาชนในเขตฯ จำนวนผู้ใช้บริการน้ำประปา 789 ครัวเรือน

ในปัจจุบัน การประปาเทศบาลตำบลแม่สรวย ใช้แหล่งน้ำดิบจากแม่น้ำสรวยซึ่งเป็นแม่น้ำที่ใสสะอาดมาผลิตน้ำประปา

#### ถนน

ภายในเขตเทศบาลตำบลแม่สรวย ที่เทศบาลตำบลแม่สรวยจะต้องรับผิดชอบดูแลบำรุง รักษาหรือซ่อมแซมให้ใช้การได้ดี มีจำนวนทั้งสิ้น 6 สาย ซึ่งเป็นถนนคอนกรีตเสริมเหล็กทุกสาย

### ปัจจัยพื้นฐานด้านคุณภาพชีวิต

#### ตลาดสด

เทศบาลตำบลแม่สรวย มีตลาดสดจำนวน 1 แห่ง ตั้งอยู่ถนนเทศบาล 2 หมู่ที่ 5

#### การรักษาความสะอาด

1. การเก็บรวบรวมขยะมูลฝอย  
ได้กำหนดวิธีการเก็บรวบรวมตามความเหมาะสมของพื้นที่ 2 วิธี คือแบบบ้านต่อบ้าน และแบบถังสาธารณะ

#### 2. รถเก็บขนขยะ

- รถบรรทุกขยะ 6 ล้อ จำนวน 1 คัน

- รถยนต์บรรทุกขยะ 4 ล้อ จำนวน 1 คัน

จำนวนรอบในการจัดเก็บ 1 รอบ/วัน

3. ปริมาณขยะมูลฝอยที่จัดเก็บ เฉลี่ย 1.3 ตัน/วัน

เทศบาลตำบลแม่สรวย มีสถานที่กำจัดขยะด้วยวิธีฝังกลบ จำนวน 1 แห่ง ที่หมู่ 7 ตำบลแม่สรวย อำเภอแม่สรวย จังหวัดเชียงราย พื้นที่ 14 ไร่ มีระยะทางโดยเฉลี่ยจากเขตเทศบาลไปจุดฝังกลบประมาณ 1 กม.

#### โรงฆ่าสัตว์

เทศบาลตำบลแม่สรวย มีโรงฆ่าสัตว์ 1 แห่ง ตั้งอยู่ถนนเทศบาล 2 ห่างจากตัวเมืองประมาณ 1 กม.

#### ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

เทศบาลตำบลแม่สรวย มีสถานีดับเพลิง จำนวน 1 แห่ง

ตารางแสดงจำนวนยานพาหนะของงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ที่	รายการ	จำนวน (คัน)	หมายเหตุ
1	รถยนต์บรรทุกน้ำ ขนาด 10,000 ลิตร	1	
2	รถยนต์บรรทุกน้ำ ขนาด 5,000 ลิตร	1	
3	รถยนต์ตรวจการณ์	1	
4	รถยนต์กู้ชีพกู้ภัย	1	
5	รถจักรยานยนต์	1	
6	เรือท้องแบน	1 ลำ	
7	เรือยนต์	1 ลำ	

#### การจัดองค์กรเทศบาล

องค์กรเทศบาลตำบลแม่สรวย ประกอบด้วย

##### 1. สภาเทศบาล

สภาเทศบาลตำบลแม่สรวย ทำหน้าที่เป็นฝ่ายนิติบัญญัติ ประกอบด้วยสมาชิกสภาเทศบาลจำนวน 12 คน ซึ่งเลือกตั้งโดยราษฎรผู้มีสิทธิเลือกตั้งตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล วาระการดำรงตำแหน่ง 4 ปี และสภาเทศบาลมีประธานสภาคนหนึ่ง และรองประธานสภาคนหนึ่ง ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งจากสมาชิกสภาเทศบาลตามมติของสภาเทศบาล

##### 2. นายกเทศมนตรี

นายกเทศมนตรีทำหน้าที่เป็นฝ่ายบริหารของเทศบาล ซึ่งมาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชน และนายกเทศมนตรีแต่งตั้งรองนายกเทศมนตรีที่มีชื่อสมาชิกสภาเทศบาล เป็นผู้ช่วยเหลือในการบริหารราชการของเทศบาลตามที่นายกเทศมนตรีมอบหมายจำนวน 2 คน

การแบ่งส่วนการบริหารของเทศบาลตำบลแม่สรวย

การบริหารงานเทศบาลตำบลแม่สรวย ประกอบด้วยนายกเทศมนตรี เป็นฝ่ายบริหารทางด้านนโยบาย โดยมีนายกเทศมนตรีเป็นหัวหน้า มีรองนายกเทศมนตรี ที่ปรึกษา เลขานุการเป็นผู้ช่วย และฝ่ายปฏิบัติงานประจำ มีปลัดเทศบาลเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุด และพนักงานเทศบาลและลูกจ้างเป็นฝ่ายปฏิบัติ ติดตามนโยบายที่นายกเทศมนตรีมอบหมายงานให้เป็นไปตามระเบียบแบบแผนกำหนด แบ่งเป็นส่วนต่าง ๆ ได้ 6 สำนัก/กอง ได้แก่

- สำนักปลัดเทศบาล
- กองการศึกษา
- กองคลัง



- กองช่าง
- กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม
- กองการประปา

อัตรากำลัง เทศบาลตำบลแม่สรวย มีพนักงานเทศบาล , และลูกจ้าง รวมทั้งสิ้น 39 คน แยกเป็น

- พนักงานเทศบาลสามัญ 21 คน
- ลูกจ้างประจำ 3 คน
- พนักงานจ้าง 15 คน
  - พนักงานจ้างตามภารกิจ 4 คน
  - พนักงานจ้างทั่วไป 11 คน

#### การคลังของเทศบาลตำบลแม่สรวย

ในการบริหารงานของเทศบาลตำบลแม่สรวย เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนในด้านบริการต่าง ๆ นั้น จำเป็นอย่างยิ่งที่ต้องมีรายได้ให้เพียงพอกับค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานตามโครงการ ซึ่งถ้าเทศบาลใดมีรายได้มากย่อมทำให้เทศบาลมีประสิทธิภาพมากในการบริหารงานได้ดี จึงอาจกล่าวได้ว่า การคลังของเทศบาลเป็นหัวใจสำคัญในการที่จะดำเนินการพัฒนาท้องถิ่นสู่เป้าหมายและวัตถุประสงค์ที่ได้กำหนดไว้

#### รายรับ

รายรับเทศบาลตำบลแม่สรวย ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองท้องถิ่น พ.ศ.2541

#### ประกอบด้วย รายได้ ซึ่งจำแนกเป็น

1. หมวดภาษีอากร
2. หมวดค่าธรรมเนียม ค่าปรับ และใบอนุญาต
3. หมวดรายได้จากทรัพย์สิน
4. หมวดรายได้จากสาธารณูปโภคและกิจการพาณิชย์
5. หมวดเงินอุดหนุน
6. หมวดรายได้เบ็ดเตล็ด

รายละเอียดประเภทรายได้และรายจ่ายตามงบประมาณรายจ่ายเฉพาะการของเทศบาลให้เป็นไปตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

#### รายจ่าย

รายจ่าย ของเทศบาลตำบลแม่สรวย จำแนกประเภทรายจ่ายของเทศบาลออกตามงบประมาณ ได้ดังนี้

**1. รายจ่ายงบกลาง** เป็นรายจ่ายที่เทศบาลมีภาระผูกพันต้องจ่ายและเป็นรายจ่ายที่ตั้งไว้เพื่อจัดสรรให้หน่วยงานต่าง ๆ เบิกจ่าย ได้แก่ รายจ่ายดังต่อไปนี้

- ค่าชำระหนี้เงินกู้และดอกเบี้ย
- รายจ่ายตามข้อผูกพัน
- เงินสำรองจ่าย
- เงินช่วยเหลืองบเฉพาะการ
- เงินช่วยเหลือพิเศษ

2. รายจ่ายตามแผนงาน เป็นรายจ่ายซึ่งกำหนดรายละเอียด หมวดรายจ่ายไว้ในงานหรือ โครงการตาม แผน จำแนกออกเป็น 5 งบ ดังนี้

- งบบุคลากร
- งบดำเนินงาน
- งบลงทุน
- งบเงินอุดหนุน
- งบรายจ่ายอื่น

### 2.3 จุดยืนทางยุทธศาสตร์ (Positioning) ของ เทศบาลตำบลแม่สรวย

จุดยืนทางยุทธศาสตร์ของจังหวัดเชียงราย

คือ เมืองทองของวัฒนธรรมล้านนา นำการค้าสู่สากล ประชาชนอยู่เย็นเป็นสุข

จุดยืนทางยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดเชียงราย

คือ ร่วมประสาน มุ่งบริการ ยึดหลักธรรมาภิบาล ทำงานแบบมีส่วนร่วม ประชาชนเป็นสุข

จุดยืนทางยุทธศาสตร์ของเทศบาลตำบลแม่สรวย

คือ เป็นเลิศบริการ บ้านเมืองน่าอยู่ ภูมิทัศน์งามตา พัฒนาคุณภาพชีวิต เศรษฐกิจก้าวไกล รวมใจพัฒนา

#### ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาของเทศบาลตำบลแม่สรวย

ยุทธศาสตร์การพัฒนา	แนวทางการพัฒนา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
ยุทธศาสตร์ที่ 1 ยุทธศาสตร์พัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน	1.1 แนวทางการพัฒนาระบบคมนาคมและขนส่ง ทางระบายน้ำ และการพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐาน	ทุกสำนัก/กอง
ยุทธศาสตร์ที่ 2 ยุทธศาสตร์พัฒนาด้านการศึกษาและการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์	2.1 แนวทางการพัฒนาส่งเสริมและสนับสนุน การพัฒนาคุณภาพมาตรฐานการศึกษาทั้งในระบบ นอกกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัยให้มีคุณภาพและตามเกณฑ์มาตรฐาน 2.2 แนวทางการพัฒนาส่งเสริมและสนับสนุน การพัฒนาสถานที่และอุปกรณ์ด้านการศึกษา	สำนักปลัด/กองการศึกษา
ยุทธศาสตร์ที่ 3 ยุทธศาสตร์พัฒนาด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิตและสังคมเพื่อให้ประชาชนอยู่เย็นเป็นสุข	3.1 แนวทางการพัฒนาส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาระบบการบริการสาธารณสุข การป้องกันและควบคุมโรคติดต่อให้มีคุณภาพ 3.2 แนวทางการพัฒนาส่งเสริมและสนับสนุน การอนุรักษ์สืบสานวัฒนธรรมล้านนา จารีตประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น 3.3 แนวทางการพัฒนาส่งเสริมและ	

	<p>สนับสนุนงานด้านสวัสดิการสังคม การสังคมสงเคราะห์ การพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็ก สตรี เยาวชน ผู้สูงอายุ ผู้พิการและผู้ด้อยโอกาส</p> <p>3.4 แนวทางการพัฒนาสนับสนุนงานด้านการส่งเสริมอาชีพและฝึกอาชีพให้กับประชาชน รวมทั้งการส่งเสริมให้กลุ่มผู้สูงอายุและผู้พิการมีงานทำและมีรายได้เพื่อการยังชีพ</p> <p>3.5 แนวทางการพัฒนาส่งเสริมและสนับสนุนงานป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด</p> <p>3.6 แนวทางการพัฒนาส่งเสริมสนับสนุนการกีฬาและนันทนาการ เพื่อให้เกิดการพัฒนาทั้งทางด้านร่างกายและจิตใจ</p>	
<p><b>ยุทธศาสตร์ที่ 4</b> ยุทธศาสตร์พัฒนาด้านการพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</p>	<p>4.1 แนวทางการพัฒนาส่งเสริมการจัดการสิ่งแวดล้อม ขยะมูลฝอย สิ่งปฏิกูล น้ำเสียในชุมชน ตลอดจนการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของชุมชนและท้องถิ่น</p>	<p>สำนักปลัด, กองสาธารณสุข</p>
<p><b>ยุทธศาสตร์ที่ 5</b> ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการเมืองและการบริหาร</p>	<p>5.1 แนวทางการพัฒนาส่งเสริมประชาธิปไตย ความเสมอภาค สิทธิเสรีภาพของประชาชน และการมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น</p> <p>5.2 แนวทางการพัฒนาบุคลากรของเทศบาลให้มีประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน</p> <p>5.3 แนวทางการพัฒนาปรับปรุงเครื่องมือเครื่องใช้และเทคโนโลยี ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p>5.4 แนวทางการพัฒนาระบบการจัดการรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p>	<p>สำนักปลัด, กองคลัง</p>

แผนยุทธศาสตร์

**3.1 กรอบแนวคิดในการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น**

นโยบายของรัฐบาล พล.อ. ประยุทธ์ จันทร์โอชา มีทั้งสิ้น 11 ด้าน ประกอบด้วย...

**1. การปกป้องและเชิดชูสถาบันพระมหากษัตริย์**

สถาบันพระมหากษัตริย์เป็นองค์ประกอบสำคัญของการปกครองในระบอบประชาธิปไตยตามประเพณีการปกครองของไทยรัฐบาลจึงถือเป็นหน้าที่สำคัญยิ่งยวดในอันที่จะเชิดชูสถาบันนี้ไว้ด้วยความจงรักภักดีและปกป้องรักษาพระบรมมหาราชวังโดยจะใช้มาตรการทางกฎหมายมาตรการทางสังคมจิตวิทยาและมาตรการทางระบบสื่อสารและเทคโนโลยีสารสนเทศในการดำเนินการกับผู้กระทำความผิด ยามใจหรือประสงค์ร้าย มุ่งสั่นคลอนสถาบันหลักของชาติ โดยไม่คำนึงถึงความรู้สึกและความผูกพันภักดีของคนอีกเป็นจำนวนมากตลอดจนเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องและเป็นจริงเกี่ยวกับสถาบันพระมหากษัตริย์และพระราชกรณียกิจเพื่อประชาชน ทั้งจะสนับสนุนโครงการทั้งหลายอันเนื่องมาจากพระราชดำริตลอดจนเร่งขยายผลตามโครงการและแบบอย่างที่ดีที่ทรงวางรากฐานไว้ให้แพร่หลายและเกิดประโยชน์ในวงกว้าง

**2. การรักษาความมั่นคงของรัฐและการต่างประเทศ**

2.1 ในระยะเร่งด่วน รัฐบาลได้ให้ความสำคัญต่อการเตรียมพร้อมสู่ประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียนในกิจการ 5 ด้าน ประกอบด้วย

- การบริหารจัดการชายแดน
- การสร้างความมั่นคงทางทะเล
- การแก้ไขปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติ
- การสร้างความไว้วางใจกับประเทศเพื่อนบ้าน
- การเสริมสร้างในการปฏิบัติการทางการทหารร่วมกันของอาเซียน โดยเน้นความร่วมมือเพื่อ

ป้องกัน แก้ไขข้อพิพาทต่าง ๆ รวมถึงการแก้ไขปัญหาเส้นเขตแดนโดยใช้กลไกระดับทวิภาคีและพหุภาคี

2.2 เร่งแก้ไขปัญหาการใช้ความรุนแรงในจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยนำยุทธศาสตร์ เข้าใจ เข้าถึง และพัฒนามาใช้ตามแนวทางกลยุธินิรภัยแบบสันติวิธี พร้อมส่งเสริมการพูดคุยสันติสุขกับผู้มีความคิดเห็นต่างจากรัฐ และสร้างความเชื่อมั่นในกระบวนการยุติธรรมตามหลักนิติธรรมและหลักสิทธิมนุษยชนโดยไม่เลือกปฏิบัติ ควบคู่กับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่ ทั้งจะเพิ่มระดับปฏิสัมพันธ์กับต่างประเทศ และองค์การระหว่างประเทศที่อาจช่วยคลี่คลายปัญหาได้

2.3 พัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพของกองทัพและระบบป้องกันประเทศให้ทันสมัย มีความพร้อมในการรักษาอธิปไตย และผลประโยชน์ของชาติ ปลอดภัยจากการคุกคามทุกรูปแบบ ส่งเสริมและพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เพื่อนำไปสู่การพึ่งพาตนเองในการผลิตอาวุธยุทโธปกรณ์ รวมถึงการบูรณาการความร่วมมือระหว่างภาครัฐกับภาคเอกชนในอุตสาหกรรมป้องกันประเทศได้

2.4 เสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีกับนานาประเทศบนหลักการที่ว่านโยบายการต่างประเทศเป็นส่วนประกอบสำคัญของนโยบายองค์รวมทั้งหมดในการบริหารราชการแผ่นดิน ไม่ว่าในด้านการเมือง เศรษฐกิจ หรือสังคม โดยจะนำกลไกทางการทูตแบบบูรณาการมาใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนทั้งทางตรงและทางอ้อม

### 3. การลดความเหลื่อมล้ำของสังคม และการสร้างโอกาสการเข้าถึงบริการของรัฐ

3.1 ในระยะเฉพาะหน้า จะเร่งสร้างโอกาส อาชีพ และการมีรายได้ที่มั่นคงแก่ผู้ที่เข้าสู่ตลาดแรงงาน โดยให้แรงงานทั้งระบบมีโอกาสเข้าถึงการเรียนรู้และพัฒนาทักษะฝีมือแรงงานในทุกระดับอย่างมีมาตรฐาน

3.2 ป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ รวมถึงปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมือง การทารุณกรรมต่อแรงงานข้ามชาติ การท่องเที่ยวที่เน้นบริการทางเพศและเด็ก และปัญหาคนขอทาน ด้วยการปรับปรุงกฎหมาย ข้อบังคับที่จำเป็นและเพิ่มความเข้มงวดในการระงับตรวจสอบ

3.3 ในระยะต่อไป จะพัฒนาระบบการคุ้มครองทางสังคม ระบบการออมและระบบสวัสดิการ ชุมชนให้มีประสิทธิภาพและมีความยั่งยืนมากยิ่งขึ้น รวมทั้งการดูแลให้มีระบบการกักขังที่เป็นธรรมและการสงเคราะห์ผู้ยากไร้ตามอัตภาพ พัฒนาศักยภาพ คุ่มครองและพิทักษ์สิทธิ จัดสวัสดิการช่วยเหลือและพัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้ด้อยโอกาส ผู้พิการ ผู้สูงอายุ สตรีและเด็ก

3.4 เตรียมความพร้อมเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ เพื่อส่งเสริมคุณภาพชีวิตและการมีงานหรือกิจกรรมที่เหมาะสม เพื่อสร้างสรรคและไม่ก่อภาระต่อสังคมในอนาคต โดยจัดเตรียมระบบการดูแลในบ้าน สถานพักฟื้น และโรงพยาบาล ที่เป็นความร่วมมือของภาครัฐ ภาคเอกชน ชุมชน และครอบครัว รวมทั้งพัฒนาระบบการเงินการคลังสำหรับการดูแลผู้สูงอายุ

3.5 เตรียมความพร้อมเข้าสู่สังคมที่มีความหลากหลาย เนื่องจากการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน โดยสร้างความเข้มแข็งและความพร้อมแก่แรงงานไทยและร่วมพัฒนาระบบความคุ้มครองทางสังคมของแรงงานอาเซียน

3.6 จัดระเบียบสังคม สร้างมาตรฐานด้านคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลให้แก่เจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชนทั่วไป โดยใช้ค่านิยมหลัก 12 ประการ ตามนโยบายของคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ได้ประกาศไว้แล้ว

3.7 แก้ไขปัญหาการไร้ที่ดินทำกินของเกษตรกรและการรุกกล้าเขตป่าสงวน โดยการกระจายสิทธิการถือครองให้แก่ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่ไม่ได้รุกกล้า และออกมาตรการป้องกันการเปลี่ยนมือไปอยู่ในครอบครองของผู้ที่ไม่ใช่เกษตรกร ใช้เทคโนโลยีดาวเทียมสำรวจและวิธีการแผนที่ทันสมัย แก้ไขปัญหาเขตที่ดินทับซ้อนและแนวเขตพื้นที่ป่าที่ไม่ชัดเจน

### 4. การศึกษาและเรียนรู้ การทะนุบำรุงศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม

4.1 จัดให้มีการปฏิรูปการศึกษาและการเรียนรู้ โดยให้ความสำคัญทั้งการศึกษาในระบบและการศึกษาทางเลือกไปพร้อมกัน เพื่อสร้างคุณภาพของคนไทยให้สามารถเรียนรู้ พัฒนาตนได้เต็มตามศักยภาพ เพื่อลดความเหลื่อมล้ำ และพัฒนากำลังคนให้เป็นที่ต้องการเหมาะสมกับพื้นที่ ทั้งในด้านการเกษตร อุตสาหกรรม และธุรกิจบริการ

4.2 ในระยะเฉพาะหน้า จะปรับเปลี่ยนการจัดสรรงบประมาณสนับสนุนการศึกษาให้สอดคล้องกับความจำเป็นของผู้เรียนและลักษณะพื้นที่ของสถานศึกษา จัดระบบการสนับสนุนให้เยาวชนและประชาชนทั่วไปมีสิทธิเลือกรับบริการการศึกษาทั้งในระบบโรงเรียนและนอกโรงเรียน โดยอาจจะพิจารณาจัดให้มีคู่มือการศึกษาเป็นแนวทางหนึ่ง

4.3 ให้องค์กรภาคประชาสังคม ภาคเอกชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และประชาชนทั่วไปมีโอกาสร่วมจัดการศึกษาที่มีคุณภาพและทั่วถึง และร่วมในการปฏิรูปการศึกษาและการเรียนรู้

4.4 พัฒนาระบบการผลิตและพัฒนาครูที่มีคุณภาพและมีจิตวิญญาณของความเป็นครู เน้นครูผู้สอนให้มีวุฒิตรงตามวิชาที่สอน นำเทคโนโลยีสารสนเทศและเครื่องมือที่เหมาะสมมาใช้ในการเรียนการสอน เพื่อเป็นเครื่องมือช่วยครูหรือเพื่อการเรียนรู้ด้วยตัวเอง

4.5 ทะนุบำรุงและอุปถัมภ์พระพุทธศาสนาและศาสนาอื่น ๆ สนับสนุนให้องค์กรทางศาสนามีบทบาทสำคัญในการปลูกฝังคุณธรรม จริยธรรม ตลอดจนพัฒนาคุณภาพชีวิต สร้างสันติสุขและความปรองดองสมานฉันท์ในสังคมไทยอย่างยั่งยืน

4.6 พัฒนาระบบการผลิตและพัฒนาครูที่มีคุณภาพและมีจิตวิญญาณของความเป็นครู เน้นครูผู้สอนให้มีวุฒิตรงตามวิชาที่สอน นำเทคโนโลยีสารสนเทศและเครื่องมือที่เหมาะสมมาใช้ในการเรียนการสอน เพื่อเป็นเครื่องมือช่วยครูหรือเพื่อการเรียนรู้ด้วยตนเอง เช่น การเรียนทางไกล การเรียนโดยระบบอิเล็กทรอนิกส์ เป็นต้น รวมทั้งปรับระบบการประเมินสมรรถนะที่สะท้อนประสิทธิภาพการจัดการเรียนการสอนและการพัฒนาคุณภาพผู้เรียนเป็นสำคัญ

4.7 ทะนุบำรุงและอุปถัมภ์พระพุทธศาสนาและศาสนาอื่น ๆ สนับสนุนให้องค์กรทางศาสนามีบทบาทสำคัญในการปลูกฝังคุณธรรม จริยธรรม ตลอดจนพัฒนาคุณภาพชีวิต สร้างสันติสุขและความปรองดองสมานฉันท์ในสังคมไทยอย่างยั่งยืน และมีส่วนร่วมในการพัฒนาสังคมตามความพร้อม

4.8 อนุรักษ์ ฟื้นฟู และเผยแพร่มรดกทางวัฒนธรรม ภาษาไทยและภาษาถิ่น ภูมิปัญญาท้องถิ่น รวมทั้งความหลากหลายของศิลปวัฒนธรรมไทย เพื่อการเรียนรู้ สร้างความภาคภูมิใจในประวัติศาสตร์และความเป็นไทย นำไปสู่การสร้างความสัมพันธ์อันดีในระดับประชาชน ระดับชาติ ระดับภูมิภาค และระดับนานาชาติ ตลอดจนเพิ่มมูลค่าทางเศรษฐกิจให้แก่ประเทศ

4.9 สนับสนุนการเรียนรู้ภาษาต่างประเทศ วัฒนธรรมของประเทศเพื่อนบ้าน และวัฒนธรรมสากล และการสร้างสรรค์งานศิลปะและวัฒนธรรมที่เป็นสากล เพื่อเตรียมเข้าสู่เสาหลักวัฒนธรรมของประชาคมอาเซียนและเพื่อการเป็นส่วนหนึ่งของประชาคมโลก

4.10 ปลูกฝังค่านิยมและจิตสำนึกที่ดี รวมทั้งสนับสนุนการผลิตสื่อคุณภาพเพื่อเปิดพื้นที่สาธารณะให้เยาวชนและประชาชนได้มีโอกาสแสดงออกอย่างสร้างสรรค์

## 5. การยกระดับคุณภาพบริการด้านสาธารณสุขและสุขภาพของประชาชน

5.1 วางรากฐานให้ระบบหลักประกันสุขภาพให้มีความครอบคลุมประชากรในทุกภาคส่วนอย่างมีคุณภาพโดยไม่มีทางเลือกของคุณภาพบริการในแต่ละระบบ และบูรณาการข้อมูลระหว่างทุกระบบหลักประกันสุขภาพเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการ

5.2 พัฒนาระบบบริหารสุขภาพ โดยเน้นการป้องกันโรคมกกว่ารอให้ป่วยแล้วจึงมารักษา สร้างกลไกจัดการสุขภาพในระดับเขตแทนการกระจุกตัวอยู่ที่ส่วนกลาง ปรับระบบการจ้างงาน การกระจายบุคลากร และทรัพยากรสาธารณสุขให้เหมาะสมกับท้องถิ่น

5.3 เสริมสร้างความเข้มแข็งของระบบเฝ้าระวังโรคระบาด โดยเฉพาะโรคอุบัติใหม่และโรคอุบัติซ้ำ โดยมีเครือข่ายหน่วยเฝ้าระวัง หน่วยตรวจวินิจฉัยโรค และหน่วยที่สามารถตัดสินใจเชิงนโยบายในการสกัดกั้นการแพร่กระจายได้อย่างทันท่วงที

5.4 ป้องกันและแก้ไขปัญหาการเกิดอุบัติเหตุในการจราจรอันนำไปสู่การบาดเจ็บและเสียชีวิต โดยการร่วมมือระหว่างฝ่ายต่างๆ ในการตรวจจับเพื่อป้องกัน การรายงานและการดูแลผู้บาดเจ็บ

5.5 ส่งเสริมการกีฬาเพื่อสุขภาพ ใช้กีฬาเป็นสื่อในการพัฒนาลักษณะนิสัยเยาวชนให้มีน้ำใจนักกีฬา มีวินัย ปฏิบัติตามกฎกติกา มารยาท และมีความสามัคคี อีกทั้งพัฒนานักกีฬาให้มีศักยภาพสามารถแข่งขันในระดับนานาชาติจนสร้างชื่อเสียงแก่ประเทศชาติ

5.6 ประสานการทำงานระหว่างภาคส่วนต่างๆ ในสังคม เพื่อป้องกันและแก้ปัญหาการตั้งครุภีในวัยรุ่น และปัญหาด้านการแพทย์และจริยธรรมของการอุ้มบุญ การปลูกถ่ายอวัยวะและสเต็มเซลล์ โดยจัดให้มีมาตรการและกฎหมายที่รัดกุม เหมาะสมกับประเด็นที่เป็นปัญหาใหม่ของสังคม

5.7 พัฒนาขีดความสามารถในการวิจัยด้านวิทยาศาสตร์การแพทย์และสาธารณสุข โดยจัดให้มีบุคลากรและเครื่องมือที่ทันสมัย และให้มีความร่วมมือทั้งระหว่างหน่วยงานภายในประเทศและหน่วยงานต่างประเทศ โดยเฉพาะในการป้องกันและรักษาโรคที่มีความสำคัญ

## 6. การเพิ่มศักยภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ

รัฐบาลจะดำเนินนโยบายเศรษฐกิจเป็น 3 ระยะ คือ ระยะเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการทันที ระยะต่อไปที่ต้องแก้ไขปัญหาค่าเงินบาทที่ค้างคาอยู่ และระยะยาวที่ต้องวางรากฐานเพื่อความเจริญเติบโตอย่างต่อเนื่อง ดังนี้

6.1 ในระยะเร่งด่วน เร่งจ่ายงบลงทุนของปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 ที่ยังค้างอยู่ก่อนที่จะพ้นกำหนดภายในสิ้นปีนี้

6.2 สานต่อนโยบายงบประมาณกระตุ้นเศรษฐกิจตามที่คณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติที่ได้จัดทำไว้ โดยนำหลักการสำคัญของการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 ที่ให้ความสำคัญในการบูรณาการงบประมาณ และความพร้อมในการดำเนินงานร่วมนำแหล่งเงินอื่นมาประกอบการ พิจารณา ด้วย ทบทวนภารกิจที่มีลักษณะไม่ยั่งยืนหรือสร้างภาระหนี้สาธารณะของประเทศเกินความจำเป็น และแสดงรายการลงทุนในระดับจังหวัดเพื่อความโปร่งใส เป็นธรรมและไม่เลือกปฏิบัติ

6.3 กระตุ้นการลงทุนด้วยการเร่งพิจารณาโครงการลงทุนที่มีประสิทธิภาพ ซึ่งนักลงทุนยื่นขออนุมัติส่งเสริมการลงทุนไว้แล้วให้เสร็จสิ้นโดยเร็ว และนำโครงการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานประเภทที่มีผลตอบแทนดี

6.4 ดูแลเกษตรกรให้มีรายได้ที่เหมาะสมด้วยวิธีการต่าง ๆ เช่น ลดต้นทุนการผลิต การช่วยเหลือในเรื่องปัจจัยการผลิตอย่างทั่วถึง

6.5 ลดอุปสรรคในการส่งออกเพื่อให้เกิดความคล่องตัว เช่น ปรับปรุงวิธีการตรวจรับรองมาตรฐานสินค้าและมาตรฐานการผลิตระดับปรมาณ เป็นต้น

6.6 ชักจูงให้นักท่องเที่ยวต่างชาติเข้ามาเที่ยวในประเทศไทย โดยพิจารณามาตรการลดผลกระทบจากการประกาศใช้กฎอัยการศึกในบางพื้นที่ที่มีต่อการท่องเที่ยวในโอกาสแรกที่จะทำได้

6.7 ในระยะต่อไป ประสานนโยบายการเงินและการคลังให้สอดคล้องกันเพื่อสนับสนุนการฟื้นตัวของเศรษฐกิจพร้อมกับการรักษาเสถียรภาพของราคาอย่างเหมาะสม

6.8 แก้ปัญหาน้ำท่วมในฤดูฝนและปัญหาขาดแคลนน้ำในบางพื้นที่และบางฤดูกาล โดยระดมความคิดเห็นเพื่อหาทางออกไม่ให้เกิดน้ำท่วมรุนแรงดังเช่นปี 2554 ส่วนภาวะภัยแล้งนั้นรัฐบาลจะเร่งดำเนินการสร้างแหล่งน้ำขนาดเล็กให้กระจายครอบคลุม ซึ่งจะสามารถทำได้ในเวลาประมาณ 1 ปี

6.9 ปฏิรูปโครงสร้างราคาเชื้อเพลิงประเภทต่าง ๆ ให้สอดคล้องกับต้นทุนและให้มีภาวะภาษีที่เหมาะสมระหว่างน้ำมันต่างชนิดและผู้ใช้ต่างประเภท รวมถึงการดำเนินการให้มีการสำรวจและผลิตก๊าซธรรมชาติและน้ำมันดิบรอบใหม่ทั้งในทะเลและบนบก และดำเนินการให้มีการสร้างโรงไฟฟ้าเพิ่มขึ้นโดยหน่วยงานของรัฐและเอกชน ด้วยวิธีการเปิดเผย โปร่งใส และเป็นมิตรต่อสภาวะแวดล้อม พร้อมกับร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการพัฒนาพลังงาน

6.10 ปรับปรุงวิธีการจัดเก็บภาษีให้จัดเก็บอย่างครบถ้วน โดยปรับปรุงโครงสร้างภาษีให้คงภาษีเงินได้ไว้ในระดับปัจจุบัน ทั้งบุคคลธรรมดาและนิติบุคคล แต่ปรับปรุงโครงสร้างอัตราภาษีทางการค้าและขยายรากฐานการจัดเก็บภาษีประเภทใหม่ ซึ่งจะจัดเก็บจากทรัพย์สิน เช่น ภาษีมรดก ภาษีจากที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง โดยให้มีผลกระทบต่อผู้มีรายได้น้อยให้น้อยที่สุด รวมทั้งปรับปรุงการลดหย่อนภาษีเงินได้ให้เกิดประโยชน์แก่ผู้มีรายได้น้อย และยกเลิกการยกเว้นภาษีประเภทที่เอื้อประโยชน์เฉพาะผู้มีฐานะการเงินดี เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมมากขึ้น

6.11 บริหารจัดการหนี้ภาครัฐที่เกิดขึ้นในช่วงรัฐบาลที่ผ่านมา ซึ่งจำนวนสูงมากกว่า 700,000 ล้านบาท และเป็นภาระงบประมาณใน 5 ปีข้างหน้า อันจะทำให้เลืงงบประมาณเพื่อการลงทุนพัฒนาประเทศน้อยลง โดยประมวลหนี้เหล่านี้ให้ครบถ้วน หาแหล่งเงินระยะยาวมาสะสางหนี้ทั้งหมด และยืดระยะเวลาชำระคืนให้นานที่สุดเพื่อลดภาระของงบประมาณในอนาคต

6.12 ในระยะยาว พัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

- ด้านการขนส่งและคมนาคมทางบก โดยเริ่มโครงการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนใน กรุงเทพมหานคร และรถไฟฟ้าเชื่อมกรุงเทพมหานคร กับเมืองบรีวารเพิ่มเติมเพื่อลดเวลาในการเดินทางของ ประชาชน เพื่อตั้งฐานให้รัฐบาลต่อไปทำได้ทันที

- ด้านคมนาคมทางอากาศ โดยปรับปรุงท่าอากาศยานสุวรรณภูมิระยะที่ 2 ท่าอากาศยาน ดอนเมือง และท่าอากาศยานในภูมิภาค เพื่อให้สามารถรองรับปริมาณการจราจรทางอากาศได้อย่างมี ประสิทธิภาพ

- ด้านการคมนาคมทางน้ำ โดยพัฒนาการขนส่งสินค้าทางลำน้ำชายฝั่งทะเล เพื่อลดต้นทุน ระบบโลจิสติกส์ของประเทศ เริ่มจากการพัฒนาท่าเรือแหลมฉบัง ท่าเรือชายฝั่งอ่าวไทยและอันดามันตลอดจน ผลักดันให้ท่าเรือในลำน้ำเจ้าพระยาและป่าสักมีการใช้ประโยชน์ในการขนส่งสินค้าภายในประเทศและเชื่อมโยง กับท่าเรือแหลมฉบัง รวมทั้งการขุดลอกร่องน้ำลึก

6.13 ปรับโครงสร้างการบริหารจัดการในสาขาขนส่งที่มีการแยกบทบาทและภารกิจของหน่วยงาน ในระดับนโยบาย หน่วยงานกำกับดูแล และหน่วยปฏิบัติที่ชัดเจน และจัดตั้งหน่วยงานกำกับดูแลระบบราง เพื่อ ทำหน้าที่กำหนดมาตรฐานการให้บริการและความปลอดภัย โครงสร้างอัตราค่าบริการที่เป็นธรรม การลงทุน การบำรุงรักษาและการบริหารจัดการ ซึ่งจะช่วยสนับสนุนการพัฒนาระบบรางให้เป็นโครงข่ายหลักของประเทศ

6.14 พัฒนาและปรับปรุงระบบบริหารจัดการของรัฐวิสาหกิจให้มีประสิทธิภาพ กำหนดเป้าหมาย และมาตรการที่จะแก้ไขปัญหาและฟื้นฟูกิจการ ตลอดจนพิจารณาความจำเป็นในการควบรวมกิจการเป็น รัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน

6.15 ในด้านเกษตรกรรม ดำเนินการใน 2 เรื่องใหญ่ คือ การปรับโครงสร้างการผลิตสินค้าเกษตร ให้สอดคล้องกับความต้องการด้วยวิธีการต่าง ๆ

6.16 ในด้านอุตสาหกรรม ส่งเสริมการพัฒนาอุตสาหกรรมที่สอดคล้องกับศักยภาพพื้นฐานของ ประเทศ อาทิ ส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมเกษตรแปรรูป ส่งเสริมอุตสาหกรรมที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูง ส่งเสริม อุตสาหกรรมที่ใช้การออกแบบและสร้างสรรค์ เป็นต้น

6.17 เพิ่มขีดความสามารถของผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมให้เข้มแข็ง สามารถแข่งขันได้อย่างมีประสิทธิภาพ

6.18 ส่งเสริมภาคเศรษฐกิจดิจิทัลและวางรากฐานของเศรษฐกิจดิจิทัลให้เริ่มขับเคลื่อนได้อย่าง จริงจัง ซึ่งจะทำให้ทุกภาคเศรษฐกิจก้าวหน้าไปได้ทันโลกและสามารถแข่งขันในโลกสมัยใหม่ได้

## 7. การส่งเสริมบทบาทและการใช้โอกาสในประชาคมอาเซียน

7.1 เร่งส่งเสริมความเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจ การค้า การลงทุน ในภูมิภาคอาเซียนและขยายความ ร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยใช้ประโยชน์จากโครงข่ายคมนาคมขนส่งและโทรคมนาคมที่ เชื่อมโยงระหว่างกันของอาเซียน

7.2 พัฒนาศักยภาพในการแข่งขันของผู้ประกอบการไทยทุกระดับโดยสอดคล้องกับข้อตกลงใน การเคลื่อนย้ายในด้านสินค้า บริการ การลงทุน แรงงานฝีมือ และปัจจัยการผลิตต่างๆ ที่เปิดเสรีมากขึ้น โดยเฉพาะกลุ่มวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมของไทยให้สามารถแข่งขันได้ รวมทั้งสามารถดำเนินธุรกิจ ร่วมกันกับผู้ประกอบการในประเทศสมาชิกอาเซียนเพื่อนำไปสู่ความเชื่อมโยงกับห่วงโซ่อุปทานตลาดโลกได้

7.3 พัฒนาแรงงานของภาคอุตสาหกรรมเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ทั้งแรงงาน วิชาชีพ แรงงานมีทักษะ และแรงงานที่ไม่มีทักษะ โดยการเร่งรัดและขยายผลการใช้ระบบคุณวุฒิวิชาชีพให้ เกิดผลในทางปฏิบัติโดยคำนึงถึงความเป็นเอกภาพกับระบบมาตรฐานฝีมือแรงงานและมาตรฐานวิชาชีพใน 8 กลุ่ม ที่มีข้อตกลงการเปิดเสรีในอาเซียนควบคู่ไปกับการวางแผนด้านการผลิตให้เพียงพอ

7.4 เร่งพัฒนาความเชื่อมโยงด้านการขนส่งภายในอนุภูมิภาคและภูมิภาคอาเซียน โดยเร่งขับเคลื่อน ตามแผนงานการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง 6 ประเทศ (GMS) แผนความ



ร่วมมือทางเศรษฐกิจอิระวดี-เจ้าพระยา-แม่โขง (ACMECS) แผนความร่วมมือแห่งอ่าวเบงกอลสำหรับความร่วมมือหลากหลายสาขาวิชาการและเศรษฐกิจ (BIMSTEC) และแผนแม่บทความเชื่อมโยงในอาเซียน

7.5 ต่อเชื่อมเส้นทางคมนาคมขนส่งและระบบโลจิสติกส์จากฐานการผลิตในชุมชนสู่แหล่งแปรรูปเพื่อเพิ่มมูลค่าทั้งภายในประเทศและเชื่อมโยงกับอาเซียน เพื่อยกระดับศักยภาพของผู้ประกอบการรายย่อยสู่ตลาดที่กว้างขวางยิ่งขึ้นทั้งในประเทศและระหว่างประเทศ และขณะเดียวกันก็ช่วยสร้างโอกาสทางเศรษฐกิจแก่พื้นที่ต่างๆ ภายในประเทศด้วย

7.6 พัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ โดยเริ่มจากการพัฒนาด้านการค้าชายแดนและโครงข่ายการคมนาคมขนส่งบริเวณประตูการค้าหลักของประเทศเพื่อรองรับการเชื่อมโยงกระบวนการผลิตและการลงทุนข้ามแดน พัฒนาระบบ National Single Window (NSW) โดยระยะแรกให้ความสำคัญกับด้านชายแดนที่สำคัญ 6 ด้าน ได้แก่ ปาดังเบซาร์ สะเดา อรัญประเทศ แม่สอด บ้านคลองลึก และบ้านคลองใหญ่

## 8. การพัฒนาและส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัย และพัฒนา และนวัตกรรม

8.1 สนับสนุนการเพิ่มค่าใช้จ่ายในการวิจัยและพัฒนาของประเทศเพื่อมุ่งเป้าหมายให้ไม่ต่ำกว่าร้อยละ 1 ของรายได้ประชาชาติ และมีสัดส่วนรัฐต่อเอกชน 30:70 ตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อให้ประเทศมีความสามารถในการแข่งขันและมีความสามารถทัดเทียมกับประเทศอื่นที่มีระดับการพัฒนาใกล้เคียงกัน

8.2 เร่งเสริมสร้างสังคมนวัตกรรม โดยส่งเสริมระบบการเรียนการสอนที่เชื่อมโยงระหว่างวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิศวกรรมศาสตร์ และคณิตศาสตร์ การผลิตกำลังคนในสาขาที่ขาดแคลน

8.3 ปฏิรูประบบการให้สิ่งจูงใจ ระเบียบ และกฎหมายที่เป็นอุปสรรคต่อการดำเนินงานวิจัยและพัฒนาไปต่อยอดหรือใช้ประโยชน์ รวมทั้งส่งเสริมการจัดทำแผนการวิจัยและพัฒนาในระดับภาคหรือกลุ่มจังหวัด เพื่อให้ตรงกับความต้องการของท้องถิ่น

8.4 ส่งเสริมให้โครงการลงทุนขนาดใหญ่ของประเทศ เช่น ด้านพลังงานสะอาด ระบบราง ยานยนต์ ไฟฟ้า การจัดการน้ำและขยะ ใช้ประโยชน์จากผลการศึกษารวิจัย และพัฒนาและนวัตกรรมของไทยตามความเหมาะสม ในกรณีที่ต้องซื้อวัสดุอุปกรณ์หรือเทคโนโลยีจากต่างประเทศ จะให้มีเงื่อนไขการถ่ายทอดเทคโนโลยีเพื่อให้สามารถพึ่งตนเองได้ในอนาคตด้วย

8.5 ปรับปรุงและจัดเตรียมให้มีโครงสร้างพื้นฐานด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ด้านการวิจัยและพัฒนา และด้านนวัตกรรมซึ่งเป็นโครงสร้างพื้นฐานทางปัญญาที่สำคัญในการต่อยอดสู่การใช้เชิงพาณิชย์ของภาคอุตสาหกรรมให้มีความพร้อม ทันสมัย และกระจายในพื้นที่ต่างๆ

## 9. การรักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากร และการสร้างสมดุลระหว่างการอนุรักษ์ กับการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน

9.1 ในระยะเฉพาะหน้า เร่งปกป้องและฟื้นฟูพื้นที่อนุรักษ์ ทรัพยากรป่าไม้และสัตว์ป่า โดยให้ความสำคัญในการแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ พร้อมส่งเสริมการปลูกไม้มีค่าทางเศรษฐกิจในพื้นที่เอกชนเพื่อลดแรงกดดันในการตัดไม้จากป่าธรรมชาติ

9.2 ส่งเสริมการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรชีวภาพและความหลากหลายทางชีวภาพอย่างยั่งยืน คำนึงถึงขีดจำกัดและศักยภาพในการฟื้นตัว สร้างโอกาสในการเข้าถึงและแบ่งปันผลประโยชน์อันเกิดขึ้นจากการใช้ทรัพยากรพันธุกรรมอย่างยุติธรรมและเท่าเทียม เพื่อสร้างความเป็นอยู่ที่ดีของประชาชน

9.3 ในระยะต่อไป พัฒนาระบบบริหารจัดการที่ดินและแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ โดยยึดแนวพระราชดำริที่ให้ประชาชนสามารถอยู่ร่วมกับป่าได้ เช่น การกำหนดเขตป่าชุมชนให้ชัดเจน

9.4 บริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศให้เป็นเอกภาพในทุกมิติทั้งเชิงปริมาณและคุณภาพ จัดให้มีแผนบริหารน้ำของประเทศ เพื่อให้การจัดทำแผนงานไม่เกิดความซ้ำซ้อนมีความเชื่อมโยงกันอย่างเป็นระบบ

9.5 เร่งรัดการควบคุมมลพิษทางอากาศ ขยะ และน้ำเสีย ที่เกิดจากการผลิตและบริโภค ในพื้นที่ใดที่สามารถจัดการขยะมูลฝอยด้วยการแปรรูปเป็นพลังงานก็จะสนับสนุนให้ดำเนินการ ส่วนขยะอุตสาหกรรมนั้นจะวางระเบียบมาตรการเป็นพิเศษ โดยกำหนดให้ทั้งในบ่อขยะอุตสาหกรรมที่สร้างขึ้นแบบมีมาตรฐาน และพัฒนาระบบตรวจสอบไม่ให้มีการลักลอบทิ้งขยะติดเชื้อ และใช้มาตรการทางกฎหมายและการบังคับใช้กฎหมายอย่างเด็ดขาด

## 10. การส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาล และการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ

10.1 จัดระบบอัตรากำลังและปรับปรุงค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐให้เหมาะสมและเป็นธรรม ยึดหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี เพื่อสร้างความเชื่อมั่นวางใจในระบบราชการ ลดต้นทุนดำเนินการของภาครัฐกิจเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันกับนานาชาติประเทศ การรักษากฎหมายภาครัฐที่มีประสิทธิภาพไว้ในระบบราชการ โดยจะดำเนินการตั้งแต่ละเยาะเฉพาะหน้าไปตามลำดับความจำเป็นและตามที่กฎหมายเอื้อให้สามารถดำเนินการได้

10.2 ในระยะแรก กระจายอำนาจเพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงบริหารสาธารณะได้รวดเร็ว ทั้งจะวางมาตรการทางกฎหมาย มิให้เจ้าหน้าที่ที่หลีกเลี่ยง ประวิงเวลา หรือใช้อำนาจโดยมิชอบก่อให้เกิดการทุจริตหรือสร้างความเสียหายแก่ประชาชนโดยเฉพาะนักลงทุน ส่วนในระยะเฉพาะหน้า จะเน้นการปรับปรุงหน่วยงานให้บริการด้านการทำธุรกิจ การลงทุน และด้านบริการสาธารณะในชีวิตประจำวันเป็นสำคัญ

10.3 ยกระดับสมรรถนะของหน่วยงานของรัฐให้มีประสิทธิภาพ สามารถให้บริการเชิงรุกทั้งในรูปแบบการเพิ่มศูนย์รับเรื่องร้องทุกข์จากประชาชนในต่างจังหวัด โดยไม่ต้องเดินทางเข้ามายังส่วนกลาง ศูนย์บริการสาธารณะแบบครบวงจรที่ครอบคลุมซึ่งจะจัดตั้งตามที่ชุมชนต่างๆ เพื่อให้ประชาชนสามารถเดินทางไปติดต่อขอรับบริการได้โดยสะดวก การให้บริการถึงตัวบุคคลผ่านระบบศูนย์บริการร่วม ณ จุดเดียว (One Stop Service)

10.4 เสริมสร้างระบบคุณธรรมในการแต่งตั้งและโยกย้ายบุคลากรภาครัฐ วางมาตรการป้องกันการแทรกแซงจากนักการเมือง และส่งเสริมให้มีการนำระบบพิทักษ์คุณธรรมมาใช้ในการบริหารงานบุคคลของเจ้าหน้าที่ฝ่ายต่าง ๆ

10.5 ใช้มาตรการทางกฎหมาย การปลูกฝังค่านิยม คุณธรรม จริยธรรม และจิตสำนึกในการรักษาศักดิ์ศรีของความเป็นข้าราชการและความซื่อสัตย์สุจริต ควบคู่กับการบริหารจัดการภาครัฐที่มีประสิทธิภาพ เพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐทุกระดับอย่างเคร่งครัด

10.6 ปรับปรุงและจัดให้มีกฎหมายที่ครอบคลุมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต และการมีผลประโยชน์ทับซ้อนในภาครัฐทุกระดับ โดยถือว่าเรื่องนี้เป็นวาระสำคัญเร่งด่วนแห่งชาติ และเป็นเรื่องที่ต้องแทรกอยู่ในการปฏิรูปทุกด้าน

10.7 ส่งเสริมและสนับสนุนภาคีองค์กรภาคเอกชนและเครือข่ายต่างๆ ที่จัดตั้งขึ้นเพื่อสอดส่อง ฝ้าระวัง ตรวจสอบเจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบทั้งจะวางมาตรการคุ้มครองพยานและผู้เกี่ยวข้องเพื่อให้การดำเนินคดีทุจริตและประพฤติมิชอบเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพโดยไม่ถูกแทรกแซงหรือขัดขวาง

## 11. การปรับปรุงกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม

ในสังคมที่อารยะ การยึดหลักนิติธรรมคือมีกฎหมายเป็นใหญ่ ไม่ใช่ตัวบุคคลหรืออำเภอใจของเจ้าหน้าที่ผู้ปกครองย่อมเป็นสาระสำคัญ แต่หลักนิติธรรมจะเป็นที่ยอมรับนับถือได้มิใช่ว่ามีกฎหมาย หากกฎหมายเหล่านั้นต้องสอดคล้องกับความเป็นจริงและความต้องการของประชาชน เป็นธรรม คุ่มครองสิทธิมนุษยชน ทั้งต้องมีกระบวนการยุติธรรมที่เข้าถึงได้ง่ายมีมาตรฐานหลักสากล ทันสมัยและเป็นธรรมด้วย มิฉะนั้นจะกลายเป็นสาเหตุของความขัดแย้งไม่สิ้นสุด รัฐบาลจึงมีนโยบายในเรื่องดังกล่าวดังนี้

11.1 ในระยะเฉพาะหน้า จะเร่งปรับปรุงประมวลกฎหมายหลักของประเทศและกฎหมายอื่น ๆ ที่ล้าสมัย ไม่เป็นธรรม ไม่สอดคล้องกับความตกลงระหว่างประเทศ และเป็นอุปสรรคต่อการบริหารราชการแผ่นดิน โดยจะใช้กลไกของหน่วยงานเดิมที่มีอยู่ และระดมผู้ทรงคุณวุฒิมาเป็นคณะกรรมการที่จะจัดตั้งขึ้นเฉพาะกิจเป็นผู้เร่งดำเนินการ

11.2 เพิ่มศักยภาพหน่วยงานที่มีหน้าที่ให้ความเห็นทางกฎหมายและจัดทำกฎหมายให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างรวดเร็ว สามารถให้ความช่วยเหลือแก่ภาคเอกชนและประชาชนได้ตามหลักเกณฑ์ที่จะเปิดกว้างขึ้น และให้บุคลากรของหน่วยงานทางกฎหมายมีส่วนให้ความรู้เสริมศักยภาพในทางกฎหมายมหาชน การดำเนินคดีปกครอง การยกร่างกฎหมาย และการตีความกฎหมายแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐในหน่วยงานต่างๆ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและก่อผลการปฏิบัติราชการเพื่อประชาชน

11.3 ในระยะต่อไป จะจัดตั้งองค์กรปฏิรูปกระบวนการยุติธรรมที่ปราศจากการแทรกแซงของรัฐ

11.4 นำเทคโนโลยีที่ทันสมัยและความรู้ทางนิติวิทยาศาสตร์มาใช้เพื่อเร่งรัดการดำเนินคดีทุกขั้นตอนให้รวดเร็ว เกิดความเป็นธรรม และมีระบบฐานข้อมูลที่เชื่อมโยงกัน สามารถใช้ติดตามและนำไปใช้ในการปรับปรุงประสิทธิภาพของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ในกระบวนการยุติธรรมได้

11.5 ปรับปรุงระบบการช่วยเหลือทางกฎหมายและค่าใช้จ่ายแก่ประชาชนที่ไม่ได้รับความเป็นธรรม โดยให้เข้าถึงความเป็นธรรมได้ง่าย รวดเร็ว ส่งเสริมกองทุนยุติธรรม เพื่อคุ้มครองช่วยเหลือคนจนและผู้ด้อยโอกาส คุ้มครองผู้ถูกล่วงละเมิดสิทธิเสรีภาพ และเยียวยาผู้บริสุทธิ์หรือได้รับผลกระทบจากความไม่เป็นธรรม โดยเน้นความสุจริตและความมีประสิทธิภาพของภาครัฐ ความเป็นธรรมของผู้ได้รับผลกระทบ และการไม่แอบอ้างฉวยโอกาสโดยทุจริตจากระบบการช่วยเหลือดังกล่าว

11.6 นำมาตรการทางการเงิน ภาษี และการป้องกันการฟอกเงินมาใช้ในการป้องกันและปราบปรามผู้มีอิทธิพลและเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ทุจริตและประพฤติมิชอบ หรือกระทำความผิดเกี่ยวกับการค้ามนุษย์ แรงงานทาส การก่อการร้ายสากล ยาเสพติด และอาชญากรรมข้ามชาติ

## แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

การจัดทำแผนพัฒนาประเทศไทยนับตั้งแต่แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 1 จนถึงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 มีพัฒนาการมาอย่างต่อเนื่องภายใต้สถานการณ์ เงื่อนไข และการเปลี่ยนแปลงในมิติต่างๆ ทั้งภายในและภายนอกประเทศ แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 8 (พ.ศ. 2540-2544) เป็นจุดเปลี่ยนสำคัญของการวางแผนพัฒนาประเทศที่ให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในสังคม และมุ่งให้ “คนเป็นศูนย์กลางการพัฒนา” พร้อมทั้งปรับเปลี่ยนวิธีการพัฒนาเป็นบูรณาการแบบองค์รวมเพื่อให้เกิดการพัฒนาที่สมดุล ต่อมาแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 9 (พ.ศ. 2545-2549) ได้ัญเชิญ “ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” เป็นปรัชญานำทางในการพัฒนาและบริหารประเทศ ควบคู่ไปกับกระบวนการพัฒนาแบบบูรณาการเป็นองค์รวมที่มี “คนเป็นศูนย์กลางการพัฒนา” ต่อเนื่องจากแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 8 สำหรับแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 (พ.ศ. 2550-2554) ยังคงน้อมนำ “ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” มาเป็นแนวทางปฏิบัติ และให้ความสำคัญกับการพัฒนาที่ยืด “คนเป็นศูนย์กลางการพัฒนา” ต่อเนื่องจากแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 8-9 และการพัฒนาที่สมดุลทั้งคน สังคม เศรษฐกิจ และสิ่งแวดล้อม โดยมีการเตรียม “ระบบภูมิคุ้มกัน” ด้วยการเสริมสร้างความเข้มแข็งของทุนที่มีอยู่ในประเทศ และการบริหารจัดการความเสี่ยงให้พร้อมรับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงทั้งภายนอกและภายในประเทศ เพื่อมุ่งสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน และความอยู่เย็นเป็นสุขของคนไทยทุกคน

ในระยะของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 สังคมไทยได้น้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงไปประยุกต์ใช้อย่างกว้างขวางทุกภาคส่วน ส่งผลให้ประเทศไทยเข้มแข็ง มีภูมิคุ้มกันสูงขึ้นในหลายด้าน และ

สามารถปรับตัวรับกับภาวะวิกฤตเศรษฐกิจโลกได้อย่างมีประสิทธิภาพ สะท้อนได้จากดัชนีความอยู่เย็นเป็นสุขของคนไทยโดยรวมที่ไม่ได้รับผลกระทบและอยู่ระหว่างร้อยละ 66-68 มีปัจจัยด้านเศรษฐกิจที่เข้มแข็ง การมีงานทำ ความเข้มแข็งของชุมชน และความอบอุ่นของครอบครัวที่ส่งผลดีต่อความอยู่เย็นเป็นสุข อย่างไรก็ตาม ปัจจัยที่ยังเป็นอุปสรรค ได้แก่ ความสมานฉันท์ในสังคม สภาพแวดล้อมและระบบนิเวศทางสังคม ความเสี่ยงจากปัญหาสุขภาพจิตที่สูงขึ้น รวมถึงสุขภาพของคนไทยลดลงจากคุณภาพการศึกษาที่เป็นปัญหาสอดคล้องกับการติดตามประเมินผลการพัฒนาประเทศในระยะแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 ที่ประสบความสำเร็จน่าพอใจ เศรษฐกิจของประเทศไทยเข้มแข็งและเริ่มเติบโตอย่างมีคุณภาพ การขยายตัวเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ 7.8

ในปี 2553 หลังจากชะลอตัวอย่างต่อเนื่องจากร้อยละ 5.1 ในปี 2549 และหดตัวลงร้อยละ 2.3 ในปี 2552 คุณภาพชีวิตของคนไทยดีขึ้น มีหลักประกันความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมที่หลากหลาย และความยากจนลดลง แต่ต้องให้ความสำคัญต่อการพัฒนาคุณภาพคนและสังคม การสร้างความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน และความโปร่งใสในการบริหารจัดการภาครัฐ รวมทั้งการสนับสนุนให้เกิดการแข่งขันที่เป็นธรรม และการกระจายผลประโยชน์จากการพัฒนา เพื่อลดความเหลื่อมล้ำในสังคมไทย

การพัฒนาในระยะแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 (พ.ศ. 2555-2559) ประเทศไทยจะต้องเผชิญกับกระแสการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญทั้งภายนอกและภายในประเทศที่ปรับเปลี่ยนเร็วและซับซ้อนมากยิ่งขึ้น เป็นทั้งโอกาสและความเสี่ยงต่อการพัฒนาประเทศ โดยเฉพาะข้อผูกพันที่จะเป็นประชาคมอาเซียนในปี 2558 จึงจำเป็นต้องนำภูมิคุ้มกันที่มีอยู่พร้อมทั้งเร่งสร้างภูมิคุ้มกันในประเทศให้เข้มแข็งขึ้นมาใช้ในการเตรียมความพร้อมให้แก่คน สังคม และระบบเศรษฐกิจของประเทศไทยให้สามารถปรับตัวรองรับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงได้อย่างเหมาะสม สามารถพัฒนาประเทศให้ก้าวหน้าต่อไปเพื่อประโยชน์สุขที่ยั่งยืนของสังคมไทยตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

### วิสัยทัศน์ พันธกิจ วัตถุประสงค์และเป้าหมายแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11

แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 เป็นแผนยุทธศาสตร์ที่ชี้นำทิศทางการพัฒนาประเทศระยะกลาง เพื่อมุ่งสู่วิสัยทัศน์ระยะยาว ที่ทุกภาคส่วนในสังคมไทยได้เห็นพ้องร่วมกันกำหนดเป็นวิสัยทัศน์ปี พ.ศ. 2570 ซึ่งกำหนดไว้ว่า **“คนไทยภาคภูมิใจในความเป็นไทย มีมิตรไมตรีบนวิถีชีวิตแห่งความพอเพียง ยึดมั่นในวัฒนธรรมประชาธิปไตย และหลักธรรมาภิบาล การบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานที่ทั่วถึง มีคุณภาพ สังคมมีความปลอดภัยและมั่นคง อยู่ในสภาวะแวดล้อมที่ดี เกื้อกูลและเอื้ออาทรซึ่งกันและกัน ระบบการผลิตเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมมีความมั่นคงด้านอาหารและพลังงาน อยู่บนฐานทางเศรษฐกิจที่พึ่งตนเองและแข่งขันได้ในเวทีโลก สามารถอยู่ในประชาคมภูมิภาคและโลกได้อย่างมีศักดิ์ศรี”**

การพัฒนาประเทศในระยะ 5 ปีของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 ได้กำหนด**วิสัยทัศน์ พันธกิจ วัตถุประสงค์และเป้าหมาย ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา** ที่มีลำดับความสำคัญสูง ดังนี้

#### วิสัยทัศน์

“สังคมอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข ด้วยความเสมอภาค เป็นธรรม และมีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลง”

#### พันธกิจ

1) สร้างสังคมเป็นธรรมและเป็นสังคมที่มีคุณภาพ ทุกคนมีความมั่นคงในชีวิต ได้รับการคุ้มครองทางสังคมที่มีคุณภาพอย่างทั่วถึงและเท่าเทียม มีโอกาสเข้าถึงทรัพยากรและกระบวนการยุติธรรมอย่างเสมอภาค ทุกภาคส่วนได้รับการเสริมพลังให้สามารถมีส่วนร่วมในกระบวนการพัฒนา ภายใต้ระบบบริหารจัดการภาครัฐที่โปร่งใส เป็นธรรม

2) พัฒนาคุณภาพคนไทยให้มีคุณธรรม เรียนรู้ตลอดชีวิต มีทักษะและการดำรงชีวิตอย่างเหมาะสมในแต่ละช่วงวัย สถาบันทางสังคมและชุมชนท้องถิ่นมีความเข้มแข็ง สามารถปรับตัวรู้เท่าทันกับการเปลี่ยนแปลง

3) พัฒนาระบบการผลิตและบริการให้เข้มแข็งและมีคุณภาพบนฐานความรู้ ความคิดสร้างสรรค์ และภูมิปัญญา สร้างความมั่นคงด้านอาหารและพลังงาน ปรับโครงสร้างการผลิตและการบริโภคให้เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม พร้อมสร้างความเชื่อมโยงกับประเทศในภูมิภาคเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม

4) สร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สนับสนุนการมีส่วนร่วมของชุมชน รวมทั้งสร้างภูมิคุ้มกันเพื่อรองรับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและภัยพิบัติทางธรรมชาติ

## วัตถุประสงค์และเป้าหมาย

### วัตถุประสงค์

- 1) เพื่อเสริมสร้างสังคมที่เป็นธรรมและเป็นสังคมสันติสุข
- 2) เพื่อพัฒนาคนไทยทุกกลุ่มวัยอย่างเป็นองค์รวมทั้งทางกาย ใจ สติปัญญา อารมณ์คุณธรรม จริยธรรม และสถาบันทางสังคมมีบทบาทหลักในการพัฒนาคนให้มีคุณภาพ
- 3) เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจให้เติบโตอย่างมีเสถียรภาพ คุณภาพ และยั่งยืน มีความเชื่อมโยงกับเครือข่ายการผลิตสินค้าและบริการบนฐานปัญญา นวัตกรรม และความคิดสร้างสรรค์ในภูมิภาคอาเซียน มีความมั่นคงทางอาหารและพลังงาน การผลิตและการบริโภคเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม นำไปสู่การเป็นสังคมคาร์บอนต่ำ
- 4) เพื่อบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้เพียงพอต่อการรักษาสมดุลของระบบนิเวศ และเป็นฐานที่มั่นคงของการพัฒนาประเทศ

### เป้าหมายหลัก

- 1) ความอยู่เย็นเป็นสุขและความสงบสุขของสังคมไทยเพิ่มขึ้น ความเหลื่อมล้ำในสังคมลดลง สัดส่วนผู้อยู่ใต้เส้นความยากจนลดลง และดัชนีภาพลักษณ์การคอร์รัปชันไม่ต่ำกว่า 5.0 คะแนน
- 2) คนไทยมีการเรียนรู้อย่างต่อเนื่อง มีสุขภาวะดีขึ้น มีคุณธรรม จริยธรรม และสถาบันทางสังคมมีความเข้มแข็งมากขึ้น
- 3) เศรษฐกิจเติบโตในอัตราที่เหมาะสมตามศักยภาพของประเทศ ให้ความสำคัญกับการเพิ่มผลิตภาพรวมไม่ต่ำกว่าร้อยละ 3.0 ต่อปี เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจของประเทศเพิ่มมูลค่าผลิตภัณฑ์ของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ ให้มีไม่ต่ำกว่าร้อยละ 40.0
- 4) คุณภาพสิ่งแวดล้อมอยู่ในเกณฑ์มาตรฐาน เพิ่มประสิทธิภาพการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก รวมทั้งเพิ่มพื้นที่ป่าไม้เพื่อรักษาสมดุลของระบบนิเวศ

### ตัวชี้วัด

- 1) ดัชนีความอยู่เย็นเป็นสุข ดัชนีความสงบสุข สัดส่วนรายได้ระหว่างกลุ่มประชากรที่มีรายได้สูงสุดร้อยละ 10.0 กับกลุ่มที่มีรายได้น้อยร้อยละ 10.0 สัดส่วนผู้อยู่ใต้เส้นความยากจน สัดส่วนแรงงานนอกระบบที่สามารถเข้าถึงการคุ้มครองทางสังคม และดัชนีภาพลักษณ์การคอร์รัปชัน
- 2) จำนวนปีการศึกษาเฉลี่ยของคนไทย ผู้เรียนทุกระดับการศึกษามีคุณธรรมจริยธรรม สัดส่วนประชากรที่เข้าถึงโครงข่ายคมนาคมและอินเทอร์เน็ตความเร็วสูง จำนวนบุคลากรด้านการวิจัยและพัฒนา อัตราการป่วยด้วยโรคไม่ติดต่อ และดัชนีความอบอุ่นของครอบครัว
- 3) อัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ อัตราเงินเฟ้อ ผลิตภาพการผลิตรวม อันดับความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจของประเทศ สัดส่วนมูลค่าผลิตภัณฑ์ของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ
- 4) คุณภาพน้ำและอากาศ ร้อยละของพื้นที่ป่าไม้ต่อพื้นที่ประเทศ และสัดส่วนการปล่อยก๊าซเรือนกระจกต่อหัวเปรียบเทียบกับลำดับขั้นการพัฒนาที่แสดงโดยผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศต่อหัว

### ยุทธศาสตร์การพัฒนา

การพัฒนาประเทศให้คนในสังคมอยู่ร่วมกันอย่างสงบสุข เศรษฐกิจเจริญเติบโตอย่างมีคุณภาพและยั่งยืน ภายใต้กระแสการเปลี่ยนแปลงทั้งภายในและภายนอกประเทศที่ปรับเปลี่ยนเร็ว คาดการณ์ได้ยากและซับซ้อนมากยิ่งขึ้น การพัฒนาในระยะแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 ได้กำหนดทิศทางและยุทธศาสตร์การพัฒนาที่เหมาะสม โดยเร่งสร้างภูมิคุ้มกันเพื่อป้องกันปัจจัยเสี่ยง และเสริมรากฐานของประเทศด้านต่างๆ ให้เข้มแข็งควบคู่ไปกับการพัฒนาคนและสังคมไทยให้มีคุณภาพ มีโอกาสเข้าถึงทรัพยากรและได้รับประโยชน์จากการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมอย่างเป็นธรรม รวมทั้งสร้างโอกาสทางเศรษฐกิจด้วยฐานความรู้ และความคิดสร้างสรรค์บนพื้นฐานการผลิตและการบริโภคที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม นำไปสู่การพัฒนาประเทศที่มั่นคงและยั่งยืน ยุทธศาสตร์การพัฒนาที่สำคัญในระยะแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 มีดังนี้

## 1. ยุทธศาสตร์การสร้างความเป็นธรรมในสังคม ให้ความสำคัญกับ

**1.1 สร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมให้ทุกคนในสังคมไทยควบคู่กับการเสริมสร้างขีดความสามารถในการจัดการความเสี่ยงและสร้างโอกาสในชีวิตให้แก่ตนเอง** มุ่งปรับโครงสร้างเศรษฐกิจให้มีความสามารถในการพัฒนาที่ทั่วถึงและยั่งยืน พัฒนาเศรษฐกิจฐานรากที่มีความหลากหลายและแข็งแกร่งมากขึ้น ส่งเสริมการจัดสรรทรัพยากรให้เกิดความเป็นธรรม ปรับโครงสร้างภาษีทั้งระบบให้สนับสนุนการกระจายรายได้และเป็นเครื่องมือสร้างความเป็นธรรมในการจัดสรรทรัพยากรและการถือครองทรัพย์สิน พัฒนาการใช้ประโยชน์เทคโนโลยีสารสนเทศและการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารในการพัฒนาอาชีพ ส่งเสริมบทบาทของภาคธุรกิจเอกชนในการเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมแก่คนในสังคมไทย รวมทั้งยกระดับคุณภาพระบบการคุ้มครองทางสังคมให้ครอบคลุมทุกคนอย่างทั่วถึง สอดคล้องกับความต้องการและความจำเป็น

**1.2 การจัดบริการทางสังคมให้ทุกคนตามสิทธิขั้นพื้นฐาน เน้นการสร้างภูมิคุ้มกันระดับปัจเจกและสร้างการมีส่วนร่วมในกระบวนการตัดสินใจในการพัฒนาประเทศ** มุ่งพัฒนาระบบบริการสาธารณะให้มีคุณภาพและมีช่องทางการเข้าถึงอย่างเท่าเทียมและทั่วถึง การจัดหาที่อยู่อาศัยของผู้มีรายได้น้อย การเข้าถึงระบบสาธารณสุขปฐมภูมิ พัฒนาระบบสวัสดิการทางสังคมให้มีคุณภาพและประสิทธิภาพ พัฒนาระบบการเงินฐานรากและระบบการออมที่หลากหลาย เสริมสร้างเจตคติด้านความเสมอภาคระหว่างหญิงและชาย และพัฒนาระบบฐานข้อมูลในการคุ้มครองทางสังคมให้ครอบคลุมประชาชนทุกคนตามสิทธิ และสามารถเข้าถึงบริการอย่างมีประสิทธิภาพ

**1.3 การเสริมสร้างพลังให้ทุกภาคส่วนสามารถเพิ่มทางเลือกการใช้ชีวิตในสังคมและมีส่วนร่วมในเชิงเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองได้อย่างมีคุณค่าและศักดิ์ศรี** ให้ทุกคนสามารถแสดงออกทางความคิดอย่างสร้างสรรค์ เพิ่มศักยภาพและขีดความสามารถของชุมชนในการจัดการปัญหาของชุมชนด้วยตนเอง สนับสนุนการรวมกลุ่มอาชีพที่สอดคล้องกับศักยภาพของพื้นที่ ส่งเสริมให้ภาคเอกชน ภาคประชาสังคมและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นพลังร่วมในการพัฒนาสังคม พัฒนามาตรฐานระบบการคุ้มครองผู้บริโภคเพิ่มช่องทางการเข้าถึงข้อมูลและองค์ความรู้เกี่ยวกับสิทธิของผู้บริโภค ส่งเสริมบทบาทสตรีในระดับการบริหารและการตัดสินใจทั้งในระดับชาติและระดับท้องถิ่นเพื่อสนับสนุนการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศ

**1.4 การสานสร้างความสัมพันธ์ของคนในสังคมให้มีคุณค่าร่วมและตระหนักถึงผลประโยชน์ของสังคม และเสริมสร้างการบริหารราชการแผ่นดินที่มีประสิทธิภาพ โปร่งใส มีระบบตรวจสอบและการรับผิดชอบที่รัดกุม** โดยสร้างค่านิยมใหม่ที่ยอมรับร่วมกันบนฐานของความไว้วางใจและเกื้อกูลกันในสังคม ส่งเสริมวัฒนธรรมการเมืองที่มีธรรมาภิบาลนำไปสู่การเป็นประชาธิปไตยที่ถูกต้องและเหมาะสม เสริมสร้างระบบบริหารราชการให้เข้มแข็งมีประสิทธิภาพ มีระบบถ่วงดุลอำนาจการตรวจสอบที่เข้มงวดและรอบด้าน พัฒนาราชการให้มีคุณภาพสูง มีคุณธรรม จริยธรรมทางอาชีพ และมีความรับผิดชอบ ปฏิรูปการเมืองไทยทั้งระบบให้เป็นประชาธิปไตยของมวลชน สร้างความเท่าเทียมในกระบวนการยุติธรรมและเพิ่มช่องทางในการรับข้อร้องเรียนและให้ความช่วยเหลือเยียวยาแก่ผู้เสียหายและผู้ได้รับผลกระทบจากกระบวนการยุติธรรม รวมทั้งสนับสนุนการใช้สื่อเพื่อสังคมทั้งในระดับประเทศและท้องถิ่น และสังคมออนไลน์ให้เป็นพลังหนุนเสริมการพัฒนา

## 2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาคนสู่สังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิตอย่างยั่งยืน ให้ความสำคัญกับ

**2.1 การปรับโครงสร้างและการกระจายตัวประชากรให้เหมาะสม** เป็นการส่งเสริมคู่สมรสที่มีความพร้อมให้มีบุตรเพิ่มขึ้นและรักษาระดับอัตราเจริญพันธุ์ไม่ให้ต่ำกว่าระดับที่เป็นอยู่ปัจจุบันสนับสนุนการกระจายตัวและส่งเสริมการตั้งถิ่นฐานของประชากรให้เหมาะสมสอดคล้องกับศักยภาพ โอกาสและทรัพยากรธรรมชาติของพื้นที่

**2.2 การพัฒนาคุณภาพคนไทยให้มีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลง** มุ่งพัฒนาคุณภาพคนไทยทุกช่วงวัย สอดแทรกการพัฒนาคนด้วยกระบวนการเรียนรู้ที่เสริมสร้างวัฒนธรรมการเกื้อกูล พัฒนาทักษะให้คนมีการเรียนรู้ต่อเนื่องตลอดชีวิต ต่อยอดสู่การสร้างนวัตกรรมที่เกิดจากการฝึกฝนเป็นความคิดสร้างสรรค์ปลูกฝังการพร้อมรับฟังความคิดเห็นจากผู้อื่น และจิตใจที่มีคุณธรรม ซื่อสัตย์ มีระเบียบวินัย พัฒนาคนด้วยการเรียนรู้ในศาสตร์วิทยาการให้สามารถประกอบอาชีพได้อย่างหลากหลาย สอดคล้องกับแนวโน้มการจ้างงานและเตรียมความพร้อมสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน สร้างจิตสำนึกให้คนไทยมีความรับผิดชอบต่อสังคม เคารพกฎหมาย หลักสิทธิมนุษยชน สร้างค่านิยมการผลิตและบริโภคที่รับผิดชอบต่อสิ่งแวดล้อม เรียนรู้การรองรับการเปลี่ยนแปลงที่เกิดจากสภาพภูมิอากาศและภัยพิบัติ

**2.3 การส่งเสริมการลดปัจจัยเสี่ยงด้านสุขภาพอย่างเป็นองค์รวม** โดยสร้างเสริมสุขภาวะคนไทยให้มีความสมบูรณ์แข็งแรงทั้งร่างกายและจิตใจ พัฒนาความรู้และทักษะในการดูแลสุขภาพของตนเองครอบครัว ชุมชน สร้างการมีส่วนร่วมในการพัฒนานโยบายสาธารณะที่เอื้อต่อสุขภาพ ควบคู่กับการพัฒนาระบบบริการสาธารณสุขให้มีคุณภาพ พร้อมทั้งการส่งเสริมการแพทย์ทางเลือก การพัฒนาระบบฐานข้อมูลสุขภาพของประเทศ การพัฒนาบุคลากรด้านสาธารณสุขให้เหมาะสมทั้งการผลิตและการกระจายบุคลากรตลอดจนการใช้มาตรการการเงินการคลังเพื่อสุขภาพที่มีประสิทธิภาพและยั่งยืน

**2.4 การส่งเสริมการเรียนรู้ตลอดชีวิต** มุ่งสร้างกระแสสังคมให้การเรียนรู้เป็นหน้าที่ของคนไทยทุกคน มีนิสัยใฝ่รู้ รักการอ่านตั้งแต่วัยเด็ก และส่งเสริมการเรียนรู้ร่วมกันของคนต่างวัย ควบคู่กับการส่งเสริมให้องค์กร กลุ่มบุคคล ชุมชน ประชาชน และสื่อทุกประเภทเป็นแหล่งเรียนรู้อย่างสร้างสรรค์ สื่อสารด้วยภาษาที่เข้าใจง่าย รวมถึงส่งเสริมการศึกษาทางเลือกที่สอดคล้องกับความต้องการของผู้เรียน และสร้างสังคมแห่งการเรียนรู้ที่มีคุณภาพและสนับสนุนปัจจัยที่ก่อให้เกิดการเรียนรู้ตลอดชีวิต

**2.5 การเสริมสร้างความเข้มแข็งของสถาบันทางสังคม** เป็นการเสริมสร้างความเข้มแข็งและพัฒนาทบทางของสถาบันหลักทางสังคมให้เอื้อต่อการพัฒนาคน สร้างค่านิยมให้คนไทยภูมิใจในวัฒนธรรมไทย และยอมรับความแตกต่างของความหลากหลายทางวัฒนธรรมที่ลดปัญหาความขัดแย้งทางความคิด และสร้างความเป็นเอกภาพในสังคม สร้างเครือข่ายความร่วมมือทางวัฒนธรรมร่วมกับประชาคมโลกโดยเฉพาะประชาคมอาเซียนให้เกิดการไหลเวียนทางวัฒนธรรมในรูปแบบการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ ส่งเสริมความเข้าใจระหว่างประชาชนในการเรียนรู้ประวัติศาสตร์ วัฒนธรรม และการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ข้อมูลข่าวสาร

### **3. ยุทธศาสตร์ความเข้มแข็งภาคเกษตร ความมั่นคงของอาหารและพลังงาน** ให้มีความสำคัญกับ

**3.1 การพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติที่เป็นฐานการผลิตภาคเกษตรให้เข้มแข็งและยั่งยืน** มุ่งรักษา ป้องกัน และคุ้มครองพื้นที่ที่มีศักยภาพทางการเกษตร สนับสนุนให้เกษตรกรรายย่อยมีที่ดินเป็นของตนเองหรือมีสิทธิทำกินในที่ดิน ใช้มาตรการทางภาษีเพื่อบังคับหรือจูงใจให้บุคคลผู้ถือครองที่ดินทำประโยชน์ในพื้นที่ดังกล่าวมากขึ้น สนับสนุนการกระจายการถือครองที่ดินอย่างเท่าเทียมและเป็นธรรมเร่งรัดการจัดให้มีองค์กรและระบบบริหารจัดการที่ดินให้เป็นรูปธรรมโดยเร็ว พัฒนาทรัพยากรธรรมชาติที่เป็นฐานการผลิตภาคเกษตร พื้นฟูและส่งเสริมค่านิยม วัฒนธรรมที่ดี และวิถีชีวิตทางการเกษตรที่ให้ความสำคัญกับการพัฒนาระบบเกษตรกรรมยั่งยืน

**3.2 การเพิ่มประสิทธิภาพและศักยภาพการผลิตภาคเกษตร** ภาครัฐให้ความสำคัญกับการวิจัยและพัฒนาอย่างต่อเนื่อง สนับสนุนการวิจัยและพัฒนาของภาคเอกชน สนับสนุนการผลิตทางการเกษตรที่สอดคล้องกับสภาพพื้นที่ ควบคุมและกำกับดูแลให้มีการนำเข้าและใช้สารเคมีทางการเกษตรที่ได้มาตรฐาน

ปรับปรุงบริการขั้นพื้นฐานเพื่อการผลิตให้ทั่วถึง ส่งเสริมการผลิตที่คงไว้ซึ่งความหลากหลายของพันธุ์พืชและสัตว์ที่เหมาะสมกับสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อมของประเทศ พัฒนาและเสริมสร้างองค์ความรู้วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีต่างๆ ที่เหมาะสมทางการเกษตร รวมทั้งสนับสนุนการใช้เทคโนโลยีการผลิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมให้แก่เกษตรกรอย่างต่อเนื่องและทั่วถึง

**3.3 การสร้างมูลค่าเพิ่มผลผลิตทางการเกษตรตลอดห่วงโซ่การผลิต** สนับสนุนการผลิตและบริการของชุมชนในการสร้างมูลค่าเพิ่มสินค้าเกษตร อาหาร และพลังงาน ส่งเสริมสถาบันการศึกษาในพื้นที่ให้ร่วมทำการศึกษาวิจัยกับภาคเอกชน สนับสนุนเกษตรกรและผู้ประกอบการนำองค์ความรู้ นวัตกรรมและเทคโนโลยีการผลิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมบนฐานความคิดริเริ่มสร้างสรรค์มาใช้ในการสร้างมูลค่าเพิ่มสินค้าผลิตภัณฑ์เกษตรและอาหาร ยกย่องคุณภาพมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหาร มาตรฐานระบบการผลิตสินค้าเกษตรให้เทียบเท่าระดับสากล ส่งเสริมระบบตลาดกลางสินค้าเกษตรและตลาดซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้า ส่งเสริมภาคเอกชนและองค์กรชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการระบบสินค้าเกษตรและอาหารร่วมกับสถาบันเกษตรกร เพิ่มประสิทธิภาพระบบการบริหารจัดการโลจิสติกส์ของภาคเกษตร

**3.4 การสร้างความมั่นคงในอาชีพและรายได้ให้แก่เกษตรกร** มุ่งพัฒนาระบบการสร้างหลักประกันรายได้ของเกษตรกรให้มีความมั่นคงและครอบคลุมเกษตรกรทั้งหมด พัฒนาระบบประกันภัยพิพฒนาการเกษตร ส่งเสริมระบบการทำเกษตรแบบมีพันธสัญญาที่เป็นธรรมแก่ทุกฝ่าย ยกย่องคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ของเกษตรกร สร้างแรงจูงใจให้เยาวชน เกษตรกรรุ่นใหม่ และแรงงานที่มีคุณภาพเข้าสู่อาชีพเกษตรกรรม พัฒนาสถาบันเกษตรกรและวิสาหกิจชุมชนให้เป็นกลไกสนับสนุนการพึ่งพาตนเองของเกษตรกร เสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับเกษตรกรรายย่อยที่ได้รับผลกระทบจากการนำเข้าสินค้าเกษตรและอาหารที่มีต้นทุนต่ำที่เป็นผลมาจากข้อตกลงการเปิดการค้าเสรี

**3.5 การสร้างความมั่นคงด้านอาหารและพัฒนาพลังงานชีวภาพในระดับครัวเรือนและชุมชน** โดยส่งเสริมให้เกษตรกรปลูกต้นไม้และปลูกป่าโดยชุมชนและเพื่อชุมชนเพิ่มขึ้น ส่งเสริมให้เกษตรกรทำการเกษตรด้วยระบบเกษตรยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง สนับสนุนให้มีการจัดการและเผยแพร่องค์ความรู้และการพัฒนาด้านอาหารศึกษาทุกรูปแบบอย่างต่อเนื่องและทั่วถึง รวมทั้งส่งเสริมพฤติกรรมบริโภคที่เหมาะสมของบุคคลและชุมชน สนับสนุนการสร้างเครือข่ายการผลิตและการบริโภคที่เกื้อกูลกันในระดับชุมชนที่อยู่บริเวณใกล้เคียงกัน ส่งเสริมการนำวัตถุดิบทางการเกษตรที่ผลิตได้ในชุมชนและที่เหลือใช้จากการเกษตรมาผลิตเป็นพลังงานทดแทนในชุมชน รวมทั้งส่งเสริมและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในพื้นที่ให้เป็นเครื่องมือในการสร้างความเข้มแข็งด้านอาหารให้กับเกษตรกรและชุมชนอย่างเป็นระบบ

**3.6 การสร้างความมั่นคงด้านพลังงานชีวภาพ** เพื่อสนับสนุนการพัฒนาประเทศและความเข้มแข็งภาคเกษตร ด้วยการส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตพลังงานจากพืชพลังงาน จัดให้มีระบบการบริหารจัดการสินค้าเกษตรที่ใช้เป็นทั้งอาหารและพลังงาน เพิ่มประสิทธิภาพการผลิตและการใช้พลังงานชีวภาพที่เกี่ยวข้องกับภาคการผลิตและบริการ จัดให้มีกลไกกำกับดูแลโครงสร้างราคาของพลังงานชีวภาพ และปลูกจิตสำนึกในการใช้พลังงานชีวภาพอย่างมีประสิทธิภาพและคุ้มค่า

**3.7 การปรับระบบบริหารจัดการภาครัฐเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงด้านอาหารและพลังงาน** โดยสนับสนุนบทบาทของเกษตรกร เครือข่ายปราชญ์ชาวบ้าน ภาคเอกชน และชุมชนให้เข้ามามีส่วนร่วมในการกำหนดทิศทางและวางแผนการผลิตทางการเกษตร ปรับกระบวนการทำงานของหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องให้มีการร่วมมือและบูรณาการการทำงานอย่างจริงจัง ทั้งในส่วนกลางและระดับพื้นที่ พัฒนาระบบฐานข้อมูลสารสนเทศด้านอาหารและพลังงานตั้งแต่การผลิต การตลาดไปจนถึงการบริโภค พัฒนากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาทางการเกษตร ส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศทั้งในระดับพหุภาคีและทวิภาคีโดยเฉพาะประชาคมอาเซียนที่ก่อให้เกิดความมั่นคงด้านอาหารและพลังงาน

**4. ยุทธศาสตร์การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจสู่การเติบโตอย่างมีคุณภาพและยั่งยืน** ให้ความสำคัญกับ



**4.1 การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจสู่การพัฒนาที่มีคุณภาพและยั่งยืน** โดยสร้างความเข้มแข็งให้กับผู้ประกอบการ โดยเฉพาะผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และผลักดันให้มีบทบาทในการพัฒนาเศรษฐกิจภายในประเทศให้เข้มแข็งและแข่งขันได้ ด้วยการปรับโครงสร้างการค้าและการลงทุนให้สอดคล้องกับการขยายตัวทางเศรษฐกิจของเอเชีย แอฟริกา และเศรษฐกิจภายในประเทศ ปรับโครงสร้างภาคบริการให้สามารถสร้างมูลค่าเพิ่มกับสาขาบริการที่มีศักยภาพและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมบนฐานความคิดสร้างสรรค์และนวัตกรรม พัฒนาเศรษฐกิจสร้างสรรค์ซึ่งครอบคลุมถึงการพัฒนาธุรกิจสร้างสรรค์การพัฒนาเมืองสร้างสรรค์ และการพัฒนาอุตสาหกรรมสร้างสรรค์ พัฒนาภาคเกษตรบนฐานการเพิ่มผลผลิตในการผลิตและยกระดับการสร้างมูลค่าเพิ่มด้วยเทคโนโลยีและกระบวนการที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และพัฒนาภาคอุตสาหกรรมที่มุ่งการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมให้มีคุณภาพและยั่งยืน ด้วยการใช้ความรู้ด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และความคิดสร้างสรรค์ สู่อุตสาหกรรมฐานความรู้เชิงสร้างสรรค์และเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

**4.2 การพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม ให้เป็นพลังขับเคลื่อนการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจให้เติบโตอย่างมีคุณภาพและยั่งยืน** เน้นการนำความคิดสร้างสรรค์ ภูมิปัญญาท้องถิ่น ทรัพย์สินทางปัญญา วิจัยและพัฒนาไปต่อยอด ถ่ายทอด และประยุกต์ใช้ประโยชน์ทั้งเชิงพาณิชย์ สังคม และชุมชน โดยสร้างสภาพแวดล้อมที่เอื้ออำนวยต่อการพัฒนาและประยุกต์ใช้วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรมที่ส่งเสริมการใช้ความคิดสร้างสรรค์และสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับภาคการผลิต ตลอดจนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรมให้ทั่วถึงและเพียงพอทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพในลักษณะของความร่วมมือระหว่างภาครัฐและเอกชน

**4.3 การพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันที่มีประสิทธิภาพ เท่าเทียม และเป็นธรรม** มุ่งพัฒนาตลาดเงิน และตลาดทุน รวมทั้งกำลังแรงงานให้เอื้อต่อการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจ พัฒนาระบบการจัดการทรัพย์สินทางปัญญา พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์ของประเทศให้เชื่อมโยงการขนส่งทั้งภายในประเทศและระหว่างประเทศ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและมาตรฐานสู่สากล สร้างความมั่นคงด้านพลังงานด้วยการส่งเสริมการใช้พลังงานสะอาด พัฒนากำลังงานทางเลือก และเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานในทุกระดับ ปฏิรูปกฎหมาย และกฎ ระเบียบต่างๆ ทางเศรษฐกิจให้เอื้อต่อการเพิ่มประสิทธิภาพการแข่งขันและสอดคล้องกับกระแสการเปลี่ยนแปลงในสังคมโลก

**4.4 การบริหารจัดการเศรษฐกิจส่วนรวมอย่างมีเสถียรภาพ** ให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการด้านการเงิน โดยดำเนินนโยบายการเงินที่มีความเหมาะสมกับสถานการณ์แวดล้อมและทันต่อเหตุการณ์ เพิ่มบทบาทตลาดทุนในระบบเศรษฐกิจให้สอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาภาคการเงินโลก ปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานทางการเงิน พัฒนากลไกการเฝ้าระวังความผันผวนทางเศรษฐกิจและพัฒนาระบบเตือนภัยแบบองค์รวมเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการเงินทุนระหว่างประเทศ และการบริหารจัดการด้านการคลังที่ปรับปรุงระบบการจัดเก็บรายได้ของประเทศ เพิ่มประสิทธิภาพของการจัดสรรและการบริหารงบประมาณ ป้องกันความเสี่ยงทางการคลัง พัฒนาประสิทธิภาพการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ส่งเสริมให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการลงทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและการให้บริการขั้นพื้นฐานของภาครัฐเพิ่มขึ้น และเสริมสร้างความเข้มแข็งทางการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

**5. ยุทธศาสตร์การสร้างเชื่อมโยงกับประเทศในภูมิภาคเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม** ให้ความสำคัญกับ

**5.1 การพัฒนาความเชื่อมโยงด้านการขนส่งและระบบโลจิสติกส์ภายใต้กรอบความร่วมมือในอนุภูมิภาคต่างๆ** มุ่งพัฒนาบริการขนส่งและโลจิสติกส์ที่มีประสิทธิภาพและได้มาตรฐานสากลปรับปรุงกฎระเบียบการขนส่งคนและสินค้าที่เกี่ยวข้อง พัฒนาศูนย์กลางในธุรกิจการขนส่งและโลจิสติกส์เชื่อมโยงการพัฒนาเศรษฐกิจตามแนวพื้นที่ชายแดน/เขตเศรษฐกิจชายแดน ตลอดจนเชื่อมโยงระบบการผลิตกับพื้นที่ตอนในของประเทศ

**5.2 การพัฒนาฐานลงทุน** โดยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันระดับอนุภูมิภาคมุ่งพัฒนาพื้นที่ในภูมิภาคต่างๆ ของประเทศให้เชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านและภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ให้เป็นฐานการพัฒนาด้านอุตสาหกรรม การเกษตร และการท่องเที่ยว พัฒนาเขตเศรษฐกิจชายแดนและเมืองชายแดน รวมทั้งบูรณาการแผนพัฒนาพื้นที่เชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านให้บรรลุประโยชน์ร่วมกันทั้งด้านความมั่นคงและเสถียรภาพของพื้นที่

**5.3 การสร้างความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน** เป็นการพัฒนาความร่วมมือระหว่างภาครัฐและภาคธุรกิจเอกชนที่มีศักยภาพในการพัฒนาบุคลากรในทุกภาคส่วนเศรษฐกิจ เสริมสร้างความเข้มแข็งให้สถาบันการศึกษาทั้งของรัฐและเอกชนให้มีมาตรฐาน เป็นที่ยอมรับในระดับสากล ยกกระดับทักษะฝีมือแรงงาน กำหนดมาตรฐานขั้นพื้นฐานของคุณภาพสินค้าและบริการ ที่เป็นการป้องกันสินค้าและบริการนำเข้าที่ไม่ได้คุณภาพทั้งในประเทศไทยและประเทศเพื่อนบ้าน

**5.4 การเข้าร่วมเป็นภาคีความร่วมมือระหว่างประเทศและภูมิภาค** ภายใต้บทบาทที่สร้างสรรค์เป็นทางเลือกในการดำเนินนโยบายระหว่างประเทศในเวทีโลก มุ่งรักษาบทบาทของไทยในการมีส่วนร่วมกำหนดยุทธศาสตร์ของกรอบความร่วมมือที่ดำเนินอยู่ รวมทั้งรักษาคุณภาพของปฏิสัมพันธ์กับมหาอำนาจทางเศรษฐกิจเดิมและมหาอำนาจใหม่

**5.5 การสร้างความเป็นหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจในภูมิภาค** ด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ การเคลื่อนย้ายแรงงาน และการส่งเสริมแรงงานไทยในต่างประเทศ โดยเร่งดำเนินการด้านความร่วมมือในการกำหนดมาตรฐานฝีมือระหว่างประเทศเพื่ออำนวยความสะดวกการเคลื่อนย้ายแรงงานในภูมิภาค ส่งเสริมผู้ประกอบการไทยในการขยายการลงทุนไปสู่ต่างประเทศ โดยเฉพาะประเทศเพื่อนบ้าน คุ้มครองและส่งเสริมสิทธิและผลประโยชน์ของคนไทยและแรงงานไทยในต่างประเทศ

**5.6 การมีส่วนร่วมอย่างสำคัญในการสร้างสังคมนานาชาติที่มีคุณภาพชีวิต** ป้องกันภัยจากการก่อการร้ายและอาชญากรรม ยาเสพติด ภัยพิบัติ และการแพร่ระบาดของโรคภัย มุ่งพัฒนาศักยภาพและความพร้อมในการป้องกันและแก้ปัญหาข้ามชาติด้านการก่อการร้าย ยาเสพติด และการหลบหนีเข้าเมืองทั้งระบบ พัฒนาศักยภาพและความร่วมมือภายในภูมิภาคเพื่อเตรียมพร้อมรับมือภัยพิบัติทางธรรมชาติและเหตุฉุกเฉิน และร่วมมือในการป้องกันการติดเชื้อและการแพร่ระบาดของโรคอุบัติใหม่และโรคระบาดซ้ำ

**5.7 การเสริมสร้างความร่วมมือที่ดีระหว่างประเทศ** ในการสนับสนุนการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างมีจริยธรรมและไม่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม พร้อมทั้งเปิดรับความร่วมมือกับองค์กรระหว่างประเทศที่ไม่แสวงหากำไร เป็นการดำเนินการภายใต้กรอบความร่วมมือด้านสิ่งแวดล้อมในระดับอนุภูมิภาค เสริมสร้างการผลิตและบริการที่นำสู่การลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก ส่งเสริมและอำนวยความสะดวกองค์กรระหว่างประเทศที่ไม่แสวงหากำไรให้มีบทบาทเพิ่มขึ้นในการให้ไทยเป็นฐานการดำเนินการความร่วมมือเพื่อการพัฒนาประเทศในภูมิภาค

**5.8 การเร่งรัดการใช้ประโยชน์จากข้อตกลงการค้าเสรีที่มีผลบังคับใช้แล้ว** เป็นการสร้างองค์ความรู้ให้กับภาคธุรกิจโดยเฉพาะผู้ได้รับผลกระทบทั้งเชิงบวกและลบให้สามารถพัฒนาศักยภาพและโอกาสของตนเองในการใช้ประโยชน์จากการเปิดการค้าเสรี โดยเฉพาะภาคธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่ได้รับการสนับสนุน เยียวยาและดูแลจากรัฐในกรณีที่ไม่สามารถปรับตัวได้ทัน

**5.9 การส่งเสริมให้ประเทศไทยเป็นฐานการลงทุน และการประกอบธุรกิจในเอเชียรวมทั้งเป็นฐานความร่วมมือในการพัฒนาภูมิภาค** โดยจัดให้มีสิทธิประโยชน์และการอำนวยความสะดวกที่จำเป็น เพื่อให้มีการจัดตั้งสำนักงานปฏิบัติการภูมิภาค และสนับสนุนบทบาทขององค์กรระหว่างประเทศที่ไม่แสวงหากำไร

**5.10 การปรับปรุงและเสริมสร้างความเข้มแข็งของภาคการพัฒนาภายในประเทศ** ตั้งแต่ระดับชุมชนท้องถิ่น มุ่งเสริมสร้างศักยภาพชุมชนท้องถิ่นให้รับรู้และเตรียมพร้อมรับกระแสการเปลี่ยนแปลงทั้งภายในและภายนอกประเทศ สนับสนุนกลไกการพัฒนาในระดับพื้นที่ในการกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาในระดับจังหวัดและกลุ่มจังหวัด โดยเฉพาะจังหวัดชายแดน ให้สามารถพัฒนาเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน ส่งเสริมศักยภาพ

ด้านวิชาการและเครือข่ายของสถาบันการศึกษาของไทยที่สร้างความใกล้ชิด และปฏิสัมพันธ์กับประเทศในอนุภูมิภาค

## 6. ยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน ให้ความสำคัญกับ

**6.1 การอนุรักษ์ พืชน้ำ และสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม** มุ่งรักษาและฟื้นฟูพื้นที่ป่าและเขตอนุรักษ์ พัฒนาระบบฐานข้อมูลและการจัดการองค์ความรู้ให้เป็นเครื่องมือในการวางแผนและบริหารจัดการ ปรับปรุงระบบการบริหารจัดการที่ดินและการจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เร่งรัดการบริหารจัดการน้ำแบบบูรณาการ ปรับปรุงและฟื้นฟูแหล่งน้ำเพื่อเพิ่มปริมาณน้ำต้นทุนส่งเสริมให้เกิดการใช้น้ำอย่างมีประสิทธิภาพ จัดทำแผนแม่บทโครงสร้างพื้นฐานด้านทรัพยากรน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภคอย่างเป็นระบบ รวมทั้งส่งเสริมการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรชีวภาพ

**6.2 การปรับกระบวนทัศน์การพัฒนาและขับเคลื่อนประเทศ** เพื่อเตรียมพร้อมไปสู่การเป็นเศรษฐกิจและสังคมคาร์บอนต่ำและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม โดยปรับโครงสร้างการผลิตของประเทศและพฤติกรรมบริโภคเพื่อเตรียมพร้อมไปสู่เศรษฐกิจคาร์บอนต่ำและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม เพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานในภาคคมนาคมและขนส่ง เพื่อลดปริมาณก๊าซเรือนกระจก พัฒนาเมืองที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม เน้นการวางผังเมืองที่ผสมผสานวัฒนธรรม สังคม ระบบนิเวศเข้าด้วยกัน

**6.3 การยกระดับขีดความสามารถในการรองรับและปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ** เพื่อให้สังคมมีภูมิคุ้มกัน มุ่งพัฒนาองค์ความรู้และเครื่องมือในการบริหารจัดการเพื่อรองรับกับความท้าทายจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ รวมถึงพัฒนาศักยภาพชุมชนให้พร้อมกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

**6.4 การเตรียมความพร้อมรองรับกับภัยพิบัติทางธรรมชาติ** ด้วยการจัดทำแผนที่และจัดลำดับพื้นที่เสี่ยงภัยทั้งในระดับประเทศ ภูมิภาคและจังหวัด ยกระดับการจัดการภัยพิบัติให้มีประสิทธิภาพพัฒนาระบบฐานข้อมูล การสื่อสารโทรคมนาคม ส่งเสริมการพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีด้านการจัดการภัยพิบัติ พัฒนาระบบงานอาสาสมัครของประเทศอย่างจริงจัง และให้มีมาตรฐานตามหลักสากล สนับสนุนภาคเอกชน สถานประกอบการ โรงเรียน และท้องถิ่นให้มีการเตรียมความพร้อม และจัดทำแผนปฏิบัติการรองรับภัยพิบัติ

**6.5 การสร้างภูมิคุ้มกันด้านการค้า** จากเงื่อนไขด้านสิ่งแวดล้อมและวิกฤตจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ มุ่งติดตามและเฝ้าระวังมาตรการการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมที่อาจส่งผลกระทบต่อการค้าและการลงทุน เตรียมมาตรการรองรับผลกระทบที่จะเกิดขึ้นจากมาตรการทางการค้าและข้อตกลงระหว่างประเทศ เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ศึกษาผลกระทบและกำหนดแผนกลยุทธ์รายสินค้า รวมทั้งมาตรการเยียวยาในสินค้าและธุรกิจที่เกี่ยวข้อง ส่งเสริมให้ผู้ส่งออกทำคาร์บอนฟุตพริ้นต์ และสร้างแรงจูงใจให้เกิดอุตสาหกรรมใหม่ๆ เพื่อการพัฒนาสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน

**6.6 การเพิ่มบทบาทประเทศไทยในเวทีประชาคมโลก** ที่เกี่ยวข้องกับการอบความตกลงและพันธกรณีด้านสิ่งแวดล้อมระหว่างประเทศ เป็นการศึกษารายละเอียดและสร้างความเข้าใจในพันธกรณีติดตามสถานการณ์การเจรจาและท่าทีของประเทศต่างๆ พัฒนาบุคลากรภาครัฐเพื่อเสริมสร้างทักษะการเจรจาพัฒนาความร่วมมือในกลุ่มอาเซียนและประเทศคู่ค้าสำคัญ สนับสนุนการดำเนินงานตามพันธกรณีและข้อตกลงระหว่างประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

**6.7 การควบคุมและลดมลพิษ** มุ่งลดปริมาณมลพิษทางอากาศ เพิ่มประสิทธิภาพการจัดการขยะและน้ำเสียชุมชน พัฒนาระบบการจัดการของเสียอันตราย ขยะอิเล็กทรอนิกส์ และขยะติดเชื้อลดความเสี่ยงอันตราย การรั่วไหล การเกิดอุบัติเหตุจากสารเคมี และพัฒนาระบบเตือนภัย แจ้งเหตุฉุกเฉิน และระบบการจัดการเมื่อเกิดอุบัติเหตุด้านมลพิษ

**6.8 การพัฒนาระบบการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้มีประสิทธิภาพ โปร่งใสและเป็นธรรมอย่างบูรณาการ** มุ่งส่งเสริมสิทธิและพัฒนาศักยภาพชุมชนในการเข้าถึงและใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติ ปรับปรุงกฎหมายเพื่อแก้ปัญหาความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงและใช้ประโยชน์

ทรัพยากรธรรมชาติของชุมชน ปรับนโยบายการลงทุนภาครัฐให้เอื้อต่อการอนุรักษ์และฟื้นฟู ผลักดันให้มีการจัดเก็บภาษีสิ่งแวดล้อมเพื่อสร้างแรงจูงใจในการใช้ทรัพยากรธรรมชาติอย่างมีประสิทธิภาพและลดการก่อกมลพิษ สร้างรายได้จากความหลากหลายทางชีวภาพ พัฒนาระบบฐานข้อมูลและระบบติดตามประเมินผลรวมทั้งส่งเสริมการศึกษาวิจัยเพื่อสร้างระบบบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่มีประสิทธิภาพ

## ยุทธศาสตร์และนโยบายของคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) และรัฐบาล

### วิสัยทัศน์

ประเทศชาติมั่นคง สังคมอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข ด้วยความเสมอภาค เป็นธรรม และมีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลงของโลก ตลอดจนประชาชนมีความมั่งคั่งอย่างยั่งยืน

#### เจตนารมณ์

1. เพื่อยุติความขัดแย้งของคนในชาติ
2. ขับเคลื่อนเศรษฐกิจและฟื้นฟูความเชื่อมั่นภายใต้ระบบบริหารนิติบัญญัติและตุลาการเป็นการใช้พระราชอำนาจของพระมหากษัตริย์ผ่านกระบวนการดังกล่าวซึ่งเดิมรัฐบาลปกติได้ใช้อำนาจนั้นโดยมีสถาบันพระมหากษัตริย์อยู่เหนือความขัดแย้งทั้งปวง
3. สร้างเสถียรภาพในทุกมิติทั้งด้านการเมืองความมั่นคงเศรษฐกิจสังคมและวัฒนธรรมเพื่อเปลี่ยนผ่านประเทศไทยไปสู่การปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขอย่างสมบูรณ์และยั่งยืน
4. ยกกระดับการศึกษาสร้างมาตรฐานของการดำรงชีวิตของประชาชนในสังคมไทยตามแนวทางปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงภายใต้การปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขอย่างยั่งยืนตลอดไป

#### พันธกิจ

1. การสร้างความเป็นธรรมในสังคม การรักษาความสงบเรียบร้อย และการสร้างความปรองดองสมานฉันท์สร้างสังคมที่มีคุณภาพ ทุกคนมีความมั่นคงในชีวิต ได้รับการคุ้มครองทางสังคมที่มีคุณภาพอย่างทั่วถึงและเท่าเทียม มีโอกาสเข้าถึงทรัพยากรของชาติและการบริการขั้นพื้นฐานของรัฐอย่างเป็นธรรมและทั่วถึง
2. พัฒนาคุณภาพคนไทยให้เป็นสังคมที่มีความรู้คู่คุณธรรม สร้างโอกาสให้มีการเรียนรู้ตลอดชีวิต มีทักษะและการดำรงชีวิตอย่างเหมาะสมในแต่ละช่วงวัย สถาบันทางสังคมและชุมชนท้องถิ่นมีความเข้มแข็งสามารถปรับตัวรู้เท่าทันกับการเปลี่ยนแปลงอย่างยั่งยืน
3. ปรับโครงสร้างเศรษฐกิจสู่การเติบโตอย่างมีคุณภาพและยั่งยืน โดยพัฒนาฐานการผลิตและบริการให้เข้มแข็งและมีคุณภาพบนฐานความรู้ความคิดสร้างสรรค์และภูมิปัญญาสร้างความเข้มแข็งภาคการเกษตร ความมั่นคงด้านอาหารและพลังงานปรับโครงสร้างการผลิตและการบริโภคให้เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม พร้อมสร้างความเชื่อมโยงในทุกมิติกับประเทศในภูมิภาคเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม
4. สร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สนับสนุนการมีส่วนร่วมของชุมชนรวมทั้งสร้างภูมิคุ้มกันเพื่อรองรับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงของธรรมชาติ
5. ปรับปรุงการบริหารจัดการของรัฐให้เกิดความโปร่งใส ด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชันอย่างจริงจังและยั่งยืน

#### เป้าหมายหลัก

1. คนและสังคมไทยมีความอยู่เย็นเป็นสุขและความสงบสุขเพิ่มขึ้น ความเหลื่อมล้ำในสังคมลดลง ดัชนีมวลรวมความสุขของคนไทยเพิ่มมากขึ้น และความพึงพอใจในบริการขั้นพื้นฐานของรัฐเพิ่มมากขึ้น

2. คนไทยมีการเรียนรู้อย่างต่อเนื่อง มีสุขภาพที่ดีขึ้น มีคุณธรรม จริยธรรมเพิ่มมากขึ้น และสถาบันทางครอบครัวและทางสังคมมีความเข้มแข็งมากขึ้น

3. เศรษฐกิจเติบโตในอัตราที่เหมาะสมตามศักยภาพของประเทศ ให้ความสำคัญกับการเพิ่มการผลิตภาพรวมของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจของประเทศ และสัดส่วนผู้อยู่ใต้เส้นความยากจนลดลง

4. คุณภาพสิ่งแวดล้อมอยู่ในเกณฑ์มาตรฐาน เพิ่มประสิทธิภาพการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกในปริมาณที่ลดลง รวมทั้งเพิ่มพื้นที่ป่าไม้เพื่อรักษาสมดุลของระบบนิเวศ

5. ความโปร่งใสของประเทศไทยให้อันดับที่สูงขึ้น โดยดัชนีภาพลักษณ์การคอร์รัปชันอยู่ในลำดับที่ดีขึ้น

เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มีความพร้อม ในการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 กระทรวงมหาดไทยจึงขอชักชวนแนวทางและหลักเกณฑ์การจัดทำและประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในส่วนของแนวทางการพิจารณาเพื่อประกอบการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นดังต่อไปนี้

## 1. ยุทธศาสตร์และนโยบายของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) และรัฐบาล

### 1. ยุทธศาสตร์หลัก

- 1.1 ยุทธศาสตร์การสร้างความเป็นธรรมในสังคม
- 1.2 ยุทธศาสตร์การพัฒนาคนสู่สังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิตอย่างยั่งยืน
- 1.3 ยุทธศาสตร์สร้างความเข้มแข็งภาคการเกษตร ความมั่นคงของอาหาร และพลังงาน
- 1.4 ยุทธศาสตร์การปรับโครงสร้างภาคเศรษฐกิจสู่การเติบโตอย่างมีคุณภาพและยั่งยืน
- 1.5 ยุทธศาสตร์การสร้าง ความเชื่อมโยงกับประเทศในภูมิภาคเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม
- 1.6 ยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน
- 1.7 ยุทธศาสตร์ในการปรับปรุง เปลี่ยนแปลงโครงสร้างการบริหารงานของรัฐวิสาหกิจให้เกิดประโยชน์กับประชาชน ในการให้บริการอย่างแท้จริง
- 1.8 ยุทธศาสตร์ในเรื่องการปรับปรุงระบบโทรคมนาคม เทคโนโลยีของชาติให้เกิดความมั่นคงและยั่งยืนในอนาคตให้ทัดเทียมอาเซียน และประชาคมโลก
- 1.9 ยุทธศาสตร์ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต คอร์รัปชันอย่างยั่งยืน

**2. การจัดทำงบประมาณ** ในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ที่สอดคล้องตามกรอบยุทธศาสตร์ชาติ การจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2560 ได้กำหนดประเด็นที่เห็นควรดำเนินการ จำนวน 17 เรื่อง ประกอบด้วย

- 2.1 การสร้างความโปร่งใสและสมานฉันท์
- 2.2 การขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้
- 2.3 การจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์
- 2.4 การป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด
- 2.5 การจัดการปัญหาที่ดินทำกิน
- 2.6 การสร้างรายได้จากการท่องเที่ยวและบริการ
- 2.7 การพัฒนาอุตสาหกรรมศักยภาพ
- 2.8 การพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัล
- 2.9 การพัฒนาเศรษฐกิจฐานรากและวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม
- 2.10 การพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษ
- 2.11 การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์
- 2.12 การส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา

- 2.13 การพัฒนาศักยภาพคนตามช่วงวัย
- 2.14 การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ
- 2.15 การพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
- 2.16 การบริหารจัดการขยะและของเสียอันตราย
- 2.17 การป้องกัน ปรามปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

### 3. ค่านิยมหลักของคนไทย

- 3.1 มีความรักชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ ซึ่งเป็นสถาบันหลักของชาติในปัจจุบัน
- 3.2 ซื่อสัตย์ เสียสละ อดทน มีอุดมการณ์ในสิ่งที่ดีงามเพื่อส่วนรวม
- 3.3 กตัญญู ต่อพ่อแม่ ผู้ปกครอง ครูบาอาจารย์
- 3.4 ใฝ่หาความรู้ หมั่นศึกษา เล่าเรียน ทางตรงและทางอ้อม
- 3.5 รักษาวัฒนธรรมประเพณีไทยอันงดงาม
- 3.6 มีศีลธรรม รักษาความสัตย์ หวังดีต่อผู้อื่น เผื่อแผ่และแบ่งปัน
- 3.7 เข้าใจ เรียนรู้ การเป็นประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขที่ถูกต้อง
- 3.8 มีระเบียบวินัย เคารพกฎหมาย ผู้น้อยรู้จักการเคารพผู้ใหญ่
- 3.9 มีสติ รู้ตัว รู้คิด รู้ปฏิบัติ ตามพระราชดำรัสของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว
- 3.10 รู้จักดำรงตนอยู่โดยใช้หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงตามพระราชดำรัสของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว รู้จักอดออมไว้ใช้เมื่อยามจำเป็น มีไว้พอกินพอใช้ ถ้าเหลือก็แจกจ่าย จำหน่าย และขยายกิจการ เมื่อมีความพร้อม โดยมีภูมิคุ้มกันที่ดี
- 3.11 มีความเข้มแข็งทั้งร่างกายและจิตใจ ไม่ยอมแพ้ต่ออำนาจฝ่ายต่ำ หรือกิเลส มีความละอายเกรงกลัวต่อบาปตามหลักของศาสนา
- 3.12 คำนึงถึงผลประโยชน์ของส่วนรวม และต่อชาติ มากกว่าผลประโยชน์ของตนเอง

### 4. ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

4.1 งานด้านการคมนาคมและการขนส่ง นำข้อมูลสภาพเส้นทางคมนาคมทั้งทางบกและทางน้ำในพื้นที่มาประกอบการวางแผน รวมถึงถนนที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรดำเนินการลงทะเลียนทางหลวงท้องถิ่นให้เป็นปัจจุบันเพื่อมีข้อมูลทางท้องถิ่นโดยระบุพิกัดที่ตั้งทางภูมิศาสตร์และทราบว่าถนนสายใดอยู่ในสภาพใดและจำเป็นต้องปรับปรุงซ่อมแซมเมื่อใด เพื่อกำหนดไว้เป็นแผนงาน โครงการในแผนพัฒนาสามปี

4.2 งานด้านสาธารณูปโภค และสาธารณูปการ การบริหารจัดการน้ำแบบบูรณาการเพื่อป้องกันน้ำท่วมในฤดูน้ำหลาก และการขาดน้ำสำหรับอุปโภคบริโภคในฤดูแล้ง ให้สำรวจข้อมูลแหล่งน้ำโดยระบุพิกัดที่ตั้งทางภูมิศาสตร์สภาพ และอายุการใช้งานของแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร อุปโภค บริโภค เพื่อวางแผนบำรุงรักษาหรือซ่อมแซมในแผนพัฒนาสามปี ตลอดจนสำรวจสภาพความสมบูรณ์ของสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้า สภาพเครื่องสูบน้ำ สถานีสูบน้ำ คลองส่งน้ำ หากจำเป็นต้องซ่อมแซม ให้บรรจุไว้ในแผนพัฒนาสามปี (การระบุที่ตั้งพิกัดทางภูมิศาสตร์ของโครงการพัฒนาด้านเส้นทางคมนาคมและแหล่งน้ำเพื่อป้องกันการดำเนินการในพื้นที่ซ้ำซ้อน และเตรียมความพร้อมในการขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากหน่วยงานภายนอกตามแนวทางของสำนักงบประมาณ

4.3 งานด้านการผังเมือง และการควบคุมอาคาร ควรนำผังเมือง/ผังชุมชนมาเป็นข้อมูลประกอบการวางแผน

### 5. ด้านงานส่งเสริมคุณภาพชีวิต

5.1 งานด้านการส่งเสริมอาชีพ ควรให้ความสำคัญแก่กลุ่มแรงงานนอกระบบ ให้สามารถมีรายได้เพียงพอกับรายจ่าย และสำหรับกลุ่มที่ไม่มีงานทำควรส่งเสริมให้เกิดอาชีพ รวมทั้งส่งเสริมให้กลุ่มผู้สูงอายุและผู้พิการมีงานทำเพื่อให้สามารถดำรงชีพได้อย่างเหมาะสม จัดเก็บข้อมูลเศรษฐกิจพอเพียงโดยเฉพาะด้าน

การเกษตรและแหล่งน้ำ โดยให้ความสำคัญกับข้อมูลของการทำนา เช่น จำนวนคร้วเรือน จำนวนไร่ ผลผลิต ต้นทุนการผลิต เป็นต้น ข้อมูลแหล่งน้ำ เช่น แหล่งน้ำเขตชลประทาน แหล่งน้ำนอกเขตชลประทาน ปริมาณน้ำฝน การนำไปใช้เพื่อการเกษตรประเภทการทำนา เป็นต้น โดยอาจจัดทำเป็นยุทธศาสตร์หรือแนวทางการพัฒนาที่ได้ภายใต้แผนพัฒนาเศรษฐกิจพอเพียงท้องถิ่น (ด้านการเกษตรและแหล่งน้ำ)

## 5.2 งานด้านสวัสดิการสังคม

(1) การส่งเสริมและพัฒนาผู้สูงอายุ ให้ได้รับเบี้ยยังชีพในปีต่อๆ ไปอย่างทั่วถึง โดยมีการจัดทำฐานข้อมูลให้เป็นปัจจุบัน เพื่อการคาดการณ์จำนวนของผู้สูงอายุที่จะได้รับเบี้ยยังชีพล่วงหน้า และกำหนดไว้ในแผนพัฒนาสามปี นอกจากนี้ควรให้ความสำคัญในเรื่องของคุณภาพชีวิต สุขอนามัยและสภาพแวดล้อมของผู้สูงอายุ เช่นกัน

(2) การส่งเสริมและพัฒนาผู้พิการในท้องถิ่น ควรให้ความสำคัญในการจ่ายเงินเบี้ยความพิการให้คนพิการอย่างครอบคลุมทั่วถึง ตลอดถึงการดูแลสุขภาพชีวิต สุขอนามัยและสภาพแวดล้อมของผู้พิการ

(3) การส่งเสริมและพัฒนาเด็กและเยาวชนในท้องถิ่น ให้ความสำคัญกับศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก พิจารณาว่าเด็กได้รับอาหารเสริม (นม) ทั่วถึงหรือไม่ ได้รับอาหารกลางวันครบทุกคนหรือไม่ เพื่อเป็นข้อมูลกำหนดไว้ในแผนพัฒนาสามปี นอกจากนี้ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการจัดทำแผนพัฒนาเด็กและเยาวชนในท้องถิ่น พิจารณานำแผนงาน โครงการด้านการพัฒนาเด็กและเยาวชนบรรจุในแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามความเหมาะสม

(4) การส่งเสริมด้านที่พักอาศัยให้แก่ผู้ยากไร้ ผู้ด้อยโอกาส ผู้ยากจน ให้มีที่อยู่อาศัย

5.3 งานด้านการศึกษา ให้ความสำคัญกับการศึกษาในระบบ และนอกระบบโดยการส่งเสริมให้มีศูนย์การเรียนรู้ชุมชน และการศึกษาตามอัธยาศัย

5.4 การส่งเสริมสนับสนุนด้านสิทธิมนุษยชน การรักษาสีบทที่ประชาชนสมควรได้รับด้วยความเท่าเทียมกัน ควรให้ความสำคัญในการจัดทำแผนสิทธิมนุษยชน เช่น สิทธิมนุษยชนด้านสาธารณสุข ด้านการศึกษา ด้านเศรษฐกิจ ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด้านที่อยู่อาศัย ด้านวัฒนธรรมศาสนา ด้านข้อมูลข่าวสารเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ด้านการขนส่ง ด้านการเมืองการปกครอง ด้านกระบวนการยุติธรรม ด้านความมั่นคง เป็นต้น โดยให้ถือปฏิบัติตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท 0810.2/ว 867 ลงวันที่ 29 เมษายน 2558

5.5 งานด้านการสาธารณสุข การส่งเสริมสุขภาพพลานามัยของประชาชน การป้องกันและระงับการระบาดของโรคติดต่อ และการเข้าถึงการรักษาของผู้ด้อยโอกาสทางสังคมและประชาชนทั่วไป

## 6. ด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย

6.1 งานด้านการส่งเสริมประชาธิปไตย สนับสนุนการพัฒนาประชาธิปไตยภาคพลเมือง การพัฒนาศักยภาพผู้นำชุมชน สนับสนุนการจัดทำระบบข้อมูล ข่าวสารเพื่อการพัฒนาชุมชน ตลอดจนการสร้างเครือข่ายเพื่อการพัฒนาชุมชนความเสมอภาค สิทธิเสรีภาพ

6.2 งานด้านการรักษาความยุติธรรมและกระบวนการยุติธรรม เสริมสร้างความปรองดองสมานฉันท์ ลดและยุติปัญหาข้อขัดแย้ง สร้างความมั่นคงเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนในท้องถิ่น โดยการเสริมสร้างการรับรู้และการมีส่วนร่วมของภาคประชาสังคม ป้องกันและแก้ไขข้อขัดแย้งของประชาชนและสังคม ปลุกฝังค่านิยมและจิตสำนึกความรักสามัคคีของคนในชาติ รวมถึงการระงอมข้อพิพาทและการช่วยเหลือทางด้านข้อกฎหมายให้ประชาชนในท้องถิ่น

### 6.3 งานด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

6.3.1 ข้อมูลการเกิดสาธารณภัยในท้องถิ่น ให้นำข้อมูลการเกิดสาธารณภัยในท้องถิ่น เช่น อุทกภัย วาตภัย อัคคีภัย ดินถล่ม อาคารถล่ม ภัยจากภัยแล้ง ภัยจากสารเคมีและวัตถุและวัตถุอันตราย ภัยจากไฟฟ้า ภัยจากอากาศหนาว ภัยจากการคมนาคมและขนส่ง เป็นต้น มาวิเคราะห์หาแนวทางป้องกัน หรือลดความสูญเสียที่อาจเกิดขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เคยได้รับความเสียหายอย่างร้ายแรงจากสา

ธารณภัยดังกล่าวควรมีมาตรการเชิงป้องกัน และกำหนดเป็นแผนงานไว้ในแผนพัฒนาสามปี เช่น (1) การส่งเสริมความรู้ความเข้าใจในการจัดการสาธารณภัยของผู้บริหารและข้าราชการท้องถิ่น และเตรียมความพร้อมเมื่อเกิดเหตุสาธารณภัย (2) การซักซ้อมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กำหนดชั้นการบังคับบัญชา การตัดสินใจและขั้นตอนในการปฏิบัติเมื่อเกิดภัยสาธารณะ และ (3) การจัดหาสถานที่ และอุปกรณ์การช่วยเหลือเมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้นในพื้นที่

6.3.2 การเตรียมความพร้อมเพื่อจัดการปัญหาไฟป่าและหมอกควัน เนื่องจากปัจจุบันได้เกิดสถานการณ์ปัญหาหมอกควันข้ามแดนประเทศเพื่อนบ้านส่งผลกระทบต่อสุขภาพอนามัยของประชาชนในพื้นที่และการคมนาคมทางอากาศ ดังนั้น เพื่อให้การแก้ไขปัญหาไฟป่าและหมอกควันเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นการเตรียมความพร้อมรับมือสถานการณ์ไฟป่าและหมอกควัน จึงให้ถือปฏิบัติตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท 0891.4/ว 2360 ลงวันที่ 2 พฤศจิกายน 2558

6.3.3 การเตรียมความพร้อมในการป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยแล้ง เพื่อให้การแก้ไขปัญหาและการช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อนจากภัยแล้ง จึงให้ถือปฏิบัติตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท 0891.2/ว 2555 ลงวันที่ 24 พฤศจิกายน 2558

## 7. ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรม และการท่องเที่ยว

7.1 งานด้านการส่งเสริมการลงทุน ควรส่งเสริมแนวคิดเศรษฐกิจสร้างสรรค์ให้เกิดขึ้นแก่คนในชุมชน เพื่อเพิ่มมูลค่าของผลิตภัณฑ์ชุมชน และมุ่งเน้นให้เกิดการพึ่งพาตนเองตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

7.2 งานด้านการส่งเสริมการเกษตร การให้การสนับสนุนศูนย์บริการและถ่ายทอดเทคโนโลยีการเกษตรประจำตำบล (ศก.บต.) และควรพิจารณาหาแนวทางในการช่วยเหลือเกษตรกรในพื้นที่ อาทิ การให้ความรู้ทางวิชาการ การจัดตั้งกลุ่มเกษตรกร การจำหน่ายผลผลิต การช่วยเหลือหาพันธุ์พืช การบำรุงรักษาดิน จัดหาปุ๋ย เคมีภัณฑ์ ยาปราบศัตรูพืชในราคาต่ำ และการแปรรูปเพื่อเป็นการช่วยเหลือเกษตรกรในพื้นที่

7.3 งานด้านการพาณิชยกรรม กรณีเทศบาลให้สำรวจจุดหาบแร่แฝงลอย ว่าสามารถขยายจุดผ่อนปรนเพิ่มขึ้นได้อีกหรือไม่ หรืออาจสำรวจหาสถานที่ที่ยังไม่ได้ใช้ประโยชน์อย่างเต็มที่และเหมาะสมกับการค้าขาย และเตรียมมาตรการรองรับในแผนพัฒนาสามปีเพื่อสร้างรายได้ที่มั่นคงให้แก่กลุ่มผู้ค้าขาย

7.4 งานด้านการท่องเที่ยว ควรส่งเสริมการท่องเที่ยวที่ไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อสภาพแวดล้อม และวิถีชีวิตอันดีงามของประชาชนในท้องถิ่น อาจกำหนดยุทธศาสตร์การท่องเที่ยวหรือแนวทางการพัฒนาส่งเสริมการท่องเที่ยวตามสภาพภูมิศาสตร์ ประวัติศาสตร์ วัฒนธรรมทางสังคมและวิถีชุมชน เช่น การท่องเที่ยวที่รับผิดชอบต่อทรัพยากร การท่องเที่ยวเพื่อแก้ไขปัญหาความยากจน การท่องเที่ยวเชิงนิเวศ การท่องเที่ยวที่เป็นธรรม การท่องเที่ยวโดยชุมชน และการท่องเที่ยวโดยอาสาสมัคร

## 8. ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

งานด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ การคุ้มครองดูแลและบำรุงรักษาป่าและน้ำ การฟื้นฟูสภาพและคุณภาพ การป้องกันการเสื่อมโทรมหรือการสูญสิ้นไป และการนำกลับมาใช้ใหม่ ซึ่งทรัพยากรธรรมชาติและสภาพแวดล้อมทางชีวภาพ ให้เอื้อต่อการดำรงชีวิตเกิดความสมดุลในการพัฒนา และเป็นรากฐานในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ควรเป็นการร่วมมือกันดำเนินการระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดเพื่อให้เกิดผลสำเร็จอย่างยั่งยืน

## 9. ด้านศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น

9.1 งานด้านส่งเสริมการสืบทอดภูมิปัญญาท้องถิ่น โดยการสำรวจข้อมูลภูมิปัญญาท้องถิ่น ทั้งหมด สร้างเป็นองค์ความรู้ เผยแพร่ให้แก่คนในท้องถิ่น โดยอาจสนับสนุนให้มีการต่อยอดขยายความคิดแปลงเป็นจุดเด่นให้แก่ผลิตภัณฑ์ของท้องถิ่น

9.2 การอนุรักษ์ขนบธรรมเนียม จารีตประเพณี รักษาอัตลักษณ์ของท้องถิ่น



### 9.3 การอนุรักษ์ ทำนุบำรุง รักษาโบราณสถาน โบราณวัตถุในพื้นที่

## 10.การแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้

การแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ใช้กรอบนโยบายการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ที่ได้อนุมัติจากหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (หน.คสช.) เมื่อวันที่ 9 กรกฎาคม 2557 โดยน้อมนำยุทธศาสตร์พระราชทาน “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” และ “ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง” รวมทั้ง แนวทางการแก้ไขปัญหาโดยสันติวิธี เพื่อไปสู่วิสัยทัศน์ของนโยบาย “มุ่งให้จังหวัดชายแดนภาคใต้มีความ ปลอดภัย ปราศจากเงื่อนไขการใช้ความรุนแรง มีสภาวะแวดล้อมที่เอื้อต่อการแสวงหาทางออกจากความขัดแย้ง โดยสันติ ทุกภาคส่วนมีความเข้าใจ ไว้วางใจและมีส่วนร่วมในกระบวนการสันติภาพ” โดยมียุทธศาสตร์ ดำเนินงาน ทั้งด้านความมั่นคงและด้านการพัฒนาและกลุ่มภารกิจงาน โดยมีพื้นที่เป้าหมายและกลุ่มเป้าหมาย หลัก ได้แก่ พื้นที่เสริมสร้างความมั่นคง พื้นที่เร่งรัดการพัฒนาและพื้นที่เสริมสร้างการพัฒนา มีภารกิจงาน 7 กลุ่มภารกิจงาน ตามแผนปฏิบัติการการแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ.2558 – 2560 ดังนี้

- 10.1 กลุ่มภารกิจงานที่ 1 งานรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
- 10.2 กลุ่มภารกิจงานที่ 2 งานอำนวยความสะดวกและเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ
- 10.3 กลุ่มภารกิจงานที่ 3 งานสร้างความเข้าใจทั้งในและต่างประเทศ/สิทธิมนุษยชน
- 10.4 กลุ่มภารกิจงานที่ 4 งานศึกษา ศาสนา และศิลปวัฒนธรรม หน่วยงานเจ้าภาพหลัก
- 10.5 กลุ่มภารกิจงานที่ 5 งานพัฒนาศักยภาพของพื้นที่ และคุณภาพชีวิตประชาชน
- 10.6 กลุ่มภารกิจงานที่ 6 งานเพิ่มประสิทธิภาพภาครัฐและการขับเคลื่อนนโยบายฯ
- 10.7 กลุ่มภารกิจงานที่ 7 งานแสวงหาทางออกจากความขัดแย้งโดยสันติวิธี

## 11.นโยบายที่สำคัญของรัฐบาล/คสช.

11.1 การแก้ไขปัญหายาเสพติด โดยยึดหลักนิติธรรมในการปราบปรามลงโทษผู้ผลิต ผู้ค้า ผู้มีอิทธิพล และผู้ประพฤติดมขอบโดยบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำ แนวนโยบายของรัฐบาล/คสช. ไปปรับใช้ตามอำนาจหน้าที่ ดังนี้

(1) สนับสนุน ส่งเสริม หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปราบปรามยาเสพติดทุกหน่วย ดำเนินการปราบปรามและจับกุมผู้ผลิต ผู้ค้า ผู้นำเข้า และส่งออก รวมทั้งผู้สมคบและสนับสนุนช่วยเหลือ ให้ ได้ผลอย่างจริงจัง

(2) สนับสนุน ส่งเสริม หน่วยงานที่ดูแล ควบคุม ตรวจสอบสถานบริการตามกฎหมาย ว่าด้วยสถานบริการ ที่พักอาศัยเชิงพาณิชย์ สถานที่ ที่จัดให้มีการเล่นบิลเลียด สนุกเกอร์ รวมทั้งโรงงานตาม กฎหมายว่าด้วยโรงงานและสถานประกอบการมิให้เจ้าของหรือผู้ประกอบการปล่อยปละละเลยให้มีการชุกซ่อน หรือค้ายาเสพติด หากพบให้ดำเนินการลงโทษตามกฎหมาย

(3) สนับสนุน ส่งเสริม หน่วยงานที่รับผิดชอบนำผู้เสพยาเสพติดเข้ารับการบำบัดรักษา โดยทันที และติดตามดูแลให้ความช่วยเหลือให้สามารถกลับมาใช้ชีวิตอย่างปกติสุข

(4) ดำเนินการลงโทษเจ้าหน้าที่รัฐที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับยาเสพติด (ข้าราชการ อบจ. พนักงานเทศบาล พนักงานส่วนตำบล พนักงานเมืองพัทยา ลูกจ้างประจำและพนักงานจ้าง)

ทั้งนี้ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยึดหลัก ผู้เสพยาคือผู้ป่วยที่ ต้องได้รับการบำบัดรักษา ปัญหาด้วยการแสวงหาความร่วมมือเชิงรุกกับองค์กรภาครัฐต่างๆ ในการควบคุมและสกัดกั้น ยาเสพติด สารเคมี และสารตั้งต้นในการผลิตยาเสพติด ที่ลักลอบเข้าสู่ประเทศไทยภายใต้การบริหารจัดการอย่างบูรณาการและมี ประสิทธิภาพรวมทั้งดำเนินการป้องกันกลุ่มเสี่ยงและประชาชนทั่วไปไม่ให้เข้าไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติดด้วยการ รวมพลังทุกภาคส่วนเป็นพลังแผ่นดินในการต่อสู้กับยาเสพติด

11.2 มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาคาการทุจริตประพฤติดมขอบ

โดยเสริมสร้างจิตสำนึกและค่านิยม ให้กับเจ้าหน้าที่ของรัฐยึดหลักธรรมาภิบาลในการปฏิบัติหน้าที่ การปลูกจิตสำนึก ค่านิยม คุณธรรม จริยธรรม และสร้างวินัยแก่ทุกภาคส่วน ร่วมรวมพลังแผ่นดิน ป้องกันและปราบปรามการทุจริต จึงให้ถือปฏิบัติตามคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 69/2557 เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขการทุจริตประพฤติมิชอบ ลงวันที่ 18 มิถุนายน 2557 และกำหนดแนวทางการดำเนินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังนี้

(1) ทำการสำรวจ ศึกษา รูปแบบกระทำผิดในอำนาจหน้าที่ของแต่ละหน่วยงานที่เกิด หรือน่าจะเกิดสม่าเสมอ กระบวนการขั้นตอนใดที่น่าจะเกิดการทุจริต ตำแหน่งหรือตัวเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบและวิธีการกระทำผิด

(2) กำหนดแนวทางวิธีการ แก้ไข ลดโอกาส และป้องกันการทุจริตในทุกขั้นตอนที่มีความเสี่ยง

(3) กำหนดวิธีดำเนินการที่สามารถปฏิบัติให้เกิดผลเป็นรูปธรรมอย่างจริงจังกับการกระทำผิดที่ปรากฏเห็นเป็นประจักษ์อยู่โดยทั่วไปที่ทำให้ประชาชนมีความรู้สึกว่าเขาไม่ดำเนินการใดๆ เพราะรับผลประโยชน์

(4) สำรวจและจัดทำข้อมูลการกระทำผิดที่เห็นเป็นที่ประจักษ์ในพื้นที่ของแต่ละหน่วยงาน พร้อมทั้งระบุตัวเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ

(5) จัดทำข้อมูลบุคคล นิติบุคคลที่ได้รับงานจัดซื้อจัดจ้าง ย้อนหลัง 5 ปี

(6) จัดทำข้อมูลเรื่องที่หน่วยงานร้องทุกข์ต่อพนักงานสอบสวน ดำเนินคดีกับผู้กระทำผิดตามอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานนั้นและยังอยู่ระหว่างการสอบสวน

ให้นำแนวทางดังกล่าวมาจัดทำยุทธศาสตร์หรือแนวทางการพัฒนาหรือโครงการพัฒนาบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อเป็นมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบ

## 12.การทำความตกลงร่วมมือกันจัดทำบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

โครงการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดทำบริการสาธารณะร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง การทำความตกลงร่วมมือกันจัดทำบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ 22 พฤษภาคม 2558 เป็นการทำความตกลงร่วมมือกันในการจัดทำบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งแต่สองแห่งขึ้นไป ซึ่งอาจเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดเดียวกันหรืออาจข้ามเขตจังหวัดได้หากเป็นพื้นที่ติดต่อกัน และประชาชนในพื้นที่นั้นได้รับประโยชน์จากการทำบริการสาธารณะนั้นโดยตรง โดยเป็นไปตามหลักเกณฑ์ ดังนี้

12.1 เป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือเป็นภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

12.2 เป็นภารกิจหรือโครงการที่เกินศักยภาพหรือไม่คุ้มค่าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะดำเนินการเอง หรือเป็นภารกิจหรือโครงการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมมือกันเพื่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนในท้องถิ่น

## 13.การประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจ

ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดดำเนินการตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง กำหนดอำนาจ หน้าที่ ในการจัดระบบบริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ลงวันที่ 13 สิงหาคม 2546 โดยกำหนดให้มีลักษณะของการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดในการให้บริการสาธารณะในเขตจังหวัด ลักษณะการดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด การสนับสนุนงบประมาณให้แก่ราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค จะกระทำได้ แต่เฉพาะกรณีที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดที่จะต้องดำเนินการเอง แต่ไม่สามารถดำเนินการเองได้ เป็นต้น

## 14.การจัดทำแผนยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด

การดำเนินการตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท 0810.2/ว 524 ลงวันที่ 20 กุมภาพันธ์ 2556 เรื่อง แนวทางและหลักเกณฑ์การจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด ให้นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดประชุมประชาคมท้องถิ่นระดับจังหวัดเพื่อกำหนดแนวทางวิธีการจัดทำ ทบทวน หรือเปลี่ยนแปลงยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด เพื่อให้เป็นปัจจุบันและสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ยุทธศาสตร์และนโยบายของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) และรัฐบาล

### 15. การสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่นและการจัดเก็บข้อมูล

15.1 ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนตำบล ส่งเสริมสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่น ดังนี้

(1) สนับสนุนให้ประชาชนในพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกันพิจารณาโครงการพัฒนาของตนเองโดยแยกเป็น 3 ระดับ คือ

- โครงการที่หมู่บ้าน/ชุมชน สามารถดำเนินการได้เองทั้งหมด
- โครงการที่หมู่บ้าน/ชุมชน จะต้องได้รับการสนับสนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางส่วน
- โครงการที่หมู่บ้าน/ชุมชน ไม่สามารถดำเนินการเองได้จำเป็นต้องให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือหน่วยงานหรือหน่วยงานอื่นเป็นผู้ดำเนินการ และรวบรวมโครงการดังกล่าวเสนอต่อที่ประชุมประชาคมท้องถิ่นโดยให้ สำนัก/กอง/ส่วน/งาน ที่รับผิดชอบด้านการพัฒนาชุมชนเป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการ และนำข้อมูลที่ได้มาประสานกับผู้รับผิดชอบในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

(2) องค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาล และเมืองพัทยา จัดประชุมประชาคมตำบล ประชาคมชุมชนตำบล ประชาคมเมือง ประชาคมนคร เพื่อรับทราบปัญหาและความต้องการของประชาชนในภาพรวมของตำบล ชุมชนตำบล เมือง นคร และชี้แจง ทำความเข้าใจยุทธศาสตร์ และแนวทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พร้อมจัดลำดับความสำคัญของโครงการพัฒนาตามสภาพปัญหาและความต้องการอย่างแท้จริงของหมู่บ้าน/ชุมชน

(3) องค์การบริหารส่วนจังหวัด จัดประชุมประชาคมท้องถิ่นระดับตำบล ชุมชนตำบล ชุมชนเมือง ชุมชนนคร ระดับอำเภอ ระดับจังหวัด เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ใน 2) โดยอาจดำเนินการพร้อมการจัดประชุมอื่นๆ อาทิ การประชุมเพื่อจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด หรือจัดประชุมผู้แทนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดเพื่อหารือแนวทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดนั้น โดยดำเนินการก่อนที่จะประกาศใช้แผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

(4) การจัดประชุมประชาคมท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการได้พร้อมกันกับการประชุมเพื่อจัดทำแผนชุมชน แผนพัฒนาหมู่บ้าน โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจสอบถามหน่วยงานอื่นที่ดำเนินการอยู่ในพื้นที่และนำเรื่องเข้าประชุมพร้อมกันก็ได้ เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนในการทำงาน

15.2 ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการสำรวจและจัดเก็บข้อมูลพื้นฐานเพื่อการจัดทำแผนที่เป็นมาตรฐานสามารถนำไปใช้ประโยชน์ในการวางแผนพัฒนาท้องถิ่น และเป็นข้อมูลที่หน่วยงานต่างๆ ให้ความเชื่อถือในการนำไปใช้ประโยชน์ต่างๆ ดังนี้

(1) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสำรวจและจัดเก็บข้อมูลพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และนำข้อมูลพื้นฐานที่จัดเก็บได้มาทำการประมวลผล และเก็บข้อมูลไว้อย่างเป็นระบบ สำหรับโปรแกรมการบันทึกและประมวลผลสามารถขอรับการสนับสนุนได้จาก สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด/อำเภอ โดยไม่ต้องเสียค่าใช้จ่ายแต่อย่างใด

(2) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นำข้อมูลพื้นฐานดังกล่าวไปใช้เป็นข้อมูลในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นและการพัฒนาในด้านต่างๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามที่เห็นสมควร รวมทั้งให้การสนับสนุนแก่หน่วยงานอื่นๆ ทั้งภาครัฐและภาคเอกชนและผู้ที่เกี่ยวข้อง โดยถือปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.2540

(3) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องดำเนินการปรับปรุงข้อมูลดังกล่าวให้เป็นปัจจุบัน โดยทำการสำรวจและจัดเก็บข้อมูลอย่างน้อยปีละ 1 ครั้ง ก่อนที่จะดำเนินการวางแผนและจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ซึ่งการดำเนินการดังกล่าว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถตั้งงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานได้ ตามความเหมาะสม จำเป็น และประหยัด โดยต้องคำนึงถึงสถานะทางการเงินของตนเองเป็นหลัก

## ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดเชียงราย

### วิสัยทัศน์จังหวัดเชียงราย

“เมืองทองของวัฒนธรรมล้านนา นำการค้าสู่สากล ประชาชนอยู่เย็นเป็นสุข”

### กรอบการดำเนินงานเชิงยุทธศาสตร์ของจังหวัดเชียงราย

ยุทธศาสตร์ที่ 1 พัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันด้านการค้า การลงทุน และบริการโลจิสติกส์ เชื่อมโยงกับกลุ่มอาเซียน+6 และ GMS

#### เป้าประสงค์

1. เพื่อเพิ่มมูลค่าชายแดน
  2. เพื่อเพิ่มมูลค่าการจำหน่ายผลิตภัณฑ์ OTOP
- กลยุทธ์ที่ 1 พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานหลักเพื่อเป็นโครงข่ายอำนวยความสะดวกทางระบบโลจิสติกส์ รวมทั้งสนับสนุนการลงทุนเพื่อรองรับการเติบโตทางเศรษฐกิจในกลุ่มประเทศอาเซียน GMS
- กลยุทธ์ที่ 2 ส่งเสริมความร่วมมือการค้าชายแดนในภาพรวมเพื่อให้เกิดการแข่งขันเสรีทางเศรษฐกิจกลุ่มประเทศอาเซียน+6 และ GMS
- กลยุทธ์ที่ 3 พัฒนาภูมิปัญญาท้องถิ่นสู่ผลิตภัณฑ์สินค้า OTOP และ SMEs เพื่อเพิ่มมูลค่าการแข่งขัน

ยุทธศาสตร์ที่ 2 การส่งเสริมการผลิตสินค้าเกษตรคุณภาพมาตรฐานสากลและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

#### เป้าประสงค์

1. เพื่อเพิ่มมูลค่าผลผลิตทางการเกษตร
2. เพื่อเพิ่มสัดส่วนสินค้าเกษตรที่ได้คุณภาพ

กลยุทธ์ที่ 1 พัฒนาคุณภาพเกษตรกร

กลยุทธ์ที่ 2 พัฒนาขีดความสามารถในการผลิต การจัดการสินค้าเกษตรและความมั่นคงของอาหาร

กลยุทธ์ที่ 3 พัฒนาศูนย์รวมเกษตรกรอย่างมีประสิทธิภาพสมดุลและยั่งยืน

กลยุทธ์ที่ 4 เพิ่มผลผลิตพัฒนาคุณภาพ ลดต้นทุน การแปรรูปและสร้างมูลค่าเพิ่มและการพัฒนาระบบตลาด

ยุทธศาสตร์ที่ 3 การดำรงฐานวัฒนธรรมล้านนาเพื่อเพิ่มมูลค่าการท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม  
เชิงนิเวศและเชิงสุขภาพ

## เป้าประสงค์

1. เพื่อเพิ่มรายได้จากการท่องเที่ยว
2. เพื่อเพิ่มจำนวนนักท่องเที่ยว
3. เพื่อเพิ่มจำนวนปราสาทล้านนาและภูมิปัญญาสาขาต่างๆ ได้รับการส่งเสริมสืบสาน และสร้างสรรค์

กลยุทธ์ที่ 1 พัฒนาให้จังหวัดเชียงรายเป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม เกิดการเชื่อมโยงวัฒนธรรม กับประเทศเพื่อนบ้าน GMS

กลยุทธ์ที่ 2 ส่งเสริมและกระตุ้นการท่องเที่ยวช่วง Low Season พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวและเพิ่มศักยภาพบุคลากรสู่สากล

กลยุทธ์ที่ 3 ส่งเสริมการเรียนรู้ อนุรักษ์ และเผยแพร่ วัฒนธรรมประเพณี สังคม และค่านิยมล้านนา เชื่อมโยงสู่การเพิ่มมูลค่าการท่องเที่ยว

## ยุทธศาสตร์ที่ 4 การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และคุณภาพชีวิตเพื่อให้ประชาชนอยู่เย็นเป็นสุข

### เป้าประสงค์

1. เพื่อแก้ปัญหาความยากจน
2. เพื่อพัฒนาคุณภาพการศึกษาของประชาชน
3. เพื่อยกระดับมาตรฐานฝีมือแรงงาน

กลยุทธ์ที่ 1 พัฒนาคุณภาพการศึกษาของประชาชนทุกระดับ สนับสนุนการลงทุนด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์

กลยุทธ์ที่ 2 พัฒนาขีดความสามารถของกำลังแรงงานและการคุ้มครองสวัสดิภาพ

กลยุทธ์ที่ 3 พัฒนาคุณภาพชีวิตประชาชน สนับสนุนให้ประชาชนน้อมนำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงเป็นวิถีชีวิตเพื่อสร้างภูมิคุ้มกันของครอบครัว ชุมชน และสังคม

## ยุทธศาสตร์ที่ 5 การจัดการทรัพยากร ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้ดำรงความสมบูรณ์และยั่งยืน

### เป้าประสงค์

1. เพื่อเพิ่มพื้นที่ป่า
2. เพื่อแก้ไขปัญหาการจัดการขยะมูลฝอยให้เป็นระบบและมีประสิทธิภาพ
3. เพื่อป้องกันและบรรเทาความเดือดร้อนของผู้ประสบภัยพิบัติ
4. เพื่อบูรณาการการวางผังเมืองและการพัฒนาเมืองตามผังเมืองจังหวัดเชียงราย และเขตพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษ

กลยุทธ์ที่ 1 การอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ให้ดำรงความอุดมสมบูรณ์ และยั่งยืน

กลยุทธ์ที่ 2 ส่งเสริมการพัฒนาเมืองเพื่อการจัดการสิ่งแวดล้อมอย่างเป็นรูปธรรมและยั่งยืน

กลยุทธ์ที่ 3 ส่งเสริมการเตรียมความพร้อมรับมือการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและภัยธรรมชาติให้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและชุมชน/หมู่บ้าน

## ยุทธศาสตร์ที่ 6 การรักษาความมั่นคงความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

### เป้าประสงค์

1. เพื่อแก้ไขปัญหาอาชญากรรม
2. เพื่อลดปัญหาอาชญากรรม
3. เพื่อลดอุบัติเหตุการจราจร

4. เพื่อสร้างการมีส่วนร่วมของชุมชน

กลยุทธ์ที่ 1 ดำเนินการตามยุทธศาสตร์พลังแผ่นดินโดยใช้กลไกขับเคลื่อน 7 แผนหลัก  
อย่างมีประสิทธิภาพรองรับประชาคมอาเซียนปี 2558

กลยุทธ์ที่ 2 สนับสนุนการปกครองระบบประชาธิปไตยและความมั่นคงของพื้นที่ภายใน  
และตามแนวชายแดน

กลยุทธ์ที่ 3 พัฒนาระบบบริหารจัดการด้านความปลอดภัยและลดอัตราการเสียชีวิตจาก  
อุบัติเหตุทางถนน

## กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดเชียงราย

“ ร่วมประสาน มุ่งบริการ ยึดหลักธรรมาภิบาล ทำงานแบบมีส่วนร่วม ประชาชนเป็นสุข ”

### ยุทธศาสตร์การพัฒนา แบ่งออกเป็น 6 ยุทธศาสตร์

ยุทธศาสตร์ที่ 1 การพัฒนาระบบคมนาคมและขนส่ง สาธารณูปโภค สาธารณูปการ และระบบ  
โครงสร้างพื้นฐานอื่นๆ ที่จำเป็นในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

#### แนวทางการพัฒนา

1.1 การพัฒนาระบบคมนาคมและขนส่ง ทางระบายน้ำ สะพาน ท่าเทียบเรือ ที่จอดรถ ตลอดจนการจัดทำป้าย  
เส้นทางสามภาษาให้มีความชัดเจนเพื่ออำนวยความสะดวกในการสัญจร และการรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

1.2 การพัฒนาระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการ โครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็น ในเขตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

1.3 พัฒนางานด้านการผังเมือง งานวิศวกรรมจราจร และงานควบคุมอาคาร

### ยุทธศาสตร์ที่ 2 การพัฒนาด้านเศรษฐกิจและการท่องเที่ยว

#### แนวทางการพัฒนา

2.1 ส่งเสริมแนวทางการพัฒนาตามแนวพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ ในการดำเนิน  
ชีวิตแบบเศรษฐกิจพอเพียง เพื่อให้ประชาชนได้พึ่งตนเองได้อย่างยั่งยืน

2.2 ส่งเสริมการสร้างงานและสร้างอาชีพให้แก่ประชาชน เพื่อเพิ่มรายได้ให้แก่ครอบครัว

และการจัดการตลาด เพื่อให้เกิดความยั่งยืนในอาชีพทั้งภาคเกษตรกรรม ภาคอุตสาหกรรม

และหัตถกรรม กลุ่มวิสาหกิจชุมชน กลุ่มผู้ผลิตสินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP) อย่างครบวงจร  
ตั้งแต่การผลิตจนถึงการตลาด

2.3 การพัฒนาระบบชลประทาน หรือการพัฒนาแหล่งน้ำ และระบบบริหารจัดการน้ำ เพื่อสนับสนุน  
ผลผลิตทางการเกษตร และรองรับการปลูกพืชเศรษฐกิจ การขยายพันธุ์พืช และพันธุ์สัตว์ที่  
ขาดแคลน เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

2.4 เพิ่มประสิทธิภาพเมล็ดพันธุ์และพันธุ์สัตว์ ตลอดจนส่งเสริมเครือข่ายการเรียนรู้เกษตรกรในพื้นที่ด้าน  
การผลิต การแปรรูป การจำหน่ายและการตลาด เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

2.5 เสริมสร้างศักยภาพและพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวเดิมและจัดหาแหล่งท่องเที่ยวใหม่ตามศักยภาพของ  
พื้นที่ให้เป็นโครงข่ายความร่วมมือกับจังหวัด และประเทศ

2.6 ส่งเสริมและสนับสนุนการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม วิถีชีวิต วัฒนธรรมและ  
ประเพณีท้องถิ่น พร้อมยกระดับมาตรฐานด้านบริการและธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยวสร้างความ

ประทับใจแก่นักท่องเที่ยวและผู้มาเยือน

### **ยุทธศาสตร์ที่ 3 การพัฒนาด้านการศึกษาและการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์**

#### แนวทางการพัฒนา

- 3.1 ส่งเสริมสนับสนุนการพัฒนามาตรฐานการศึกษาทั้งในระบบและนอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัยให้มีคุณภาพและตามเกณฑ์มาตรฐาน
- 3.2 ส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาหลักสูตรในโรงเรียนหรือสถาบันการศึกษาเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน
- 3.3 พัฒนาองค์ความรู้บุคลากรทางการศึกษา
- 3.4 สนับสนุนการเรียนรู้คู่คุณธรรม ร่วมกับสถาบันทางศาสนา
- 3.5 พัฒนาสื่อการเรียนการสอนและเทคโนโลยีสารสนเทศสมัยใหม่เพื่อเปิดโอกาสการเรียนรู้อย่างกว้างขวางและทั่วถึง

### **ยุทธศาสตร์ที่ 4 การพัฒนาคุณภาพชีวิตและสังคมเพื่อให้ประชาชนอยู่เย็นเป็นสุข**

#### แนวทางการพัฒนา

- 4.1 ส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาระบบการบริการสาธารณสุข
- 4.2 ส่งเสริมสนับสนุน การอนุรักษ์สืบสานวัฒนธรรมล้านนา จารีตประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น
- 4.3 ส่งเสริมและสนับสนุนงานด้านสวัสดิการสังคม การสังคมสงเคราะห์ การพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็กสตรี เยาวชน ผู้สูงอายุ ผู้พิการและผู้ด้อยโอกาส
- 4.4 สนับสนุนที่พิทักษ์แก่ผู้ยากไร้ ผู้ด้อยโอกาส ผู้ยากจน ให้มีที่อยู่อาศัยที่ดี คงทนถาวรและมีสภาพในทุกๆด้าน
- 4.5 ส่งเสริมและพัฒนาเด็กและเยาวชนในท้องถิ่นตลอดจนให้ความสำคัญกับศูนย์พัฒนาเด็กเล็กให้มีคุณภาพในทุกๆด้าน
- 4.6 ส่งเสริมและพัฒนาการจัดระเบียบชุมชน งานด้านความสงบเรียบร้อย งานด้านป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
- 4.7 ส่งเสริมสนับสนุนกีฬาและนันทนาการ เพื่อการพัฒนาทั้งทางด้านร่างกายและจิตใจ

### **ยุทธศาสตร์ที่ 5 การพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้ดำรงความสมบูรณ์และยั่งยืน**

#### แนวทางการพัฒนา

- 5.1 ส่งเสริมการจัดการสิ่งแวดล้อม ขยะมูลฝอย สิ่งปฏิกูล น้ำเสียในชุมชน มลพิษทางอากาศ ตลอดจนการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของชุมชนและท้องถิ่น
- 5.2 เสริมสร้างความร่วมมือและสร้างจิตสำนึกให้กับประชาชน ในการอนุรักษ์ การคุ้มครองดูแลและบำรุงรักษาป่าไม้ น้ำ ตลอดจนทรัพยากรธรรมชาติอื่น ๆ
- 5.3 พัฒนาองค์ความรู้และเสริมสร้างให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- 5.4 ส่งเสริมสนับสนุนทำฝายต้นน้ำ (Check Dam) เพื่อชะลอการไหลของน้ำและตะกอนเสริมความสมบูรณ์ของป่า

### **ยุทธศาสตร์ที่ 6 การพัฒนาด้านการเมืองการบริหาร**

#### แนวทางการพัฒนา

- 6.1 ส่งเสริมประชาธิปไตย ความเสมอภาค สิทธิเสรีภาพของประชาชน และการมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น
- 6.2 เสริมสร้างความปรองดองสมานฉันท์ ในชุมชนและท้องถิ่น บนพื้นฐานของความถูกต้องยุติธรรม และการยอมรับของทุกภาคส่วน

- 6.3 พัฒนาขีดความสามารถของบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในด้านการคลัง วิธีการงบประมาณ การบริหารงานบุคคลให้มีประสิทธิภาพ โปร่งใส ทันสมัยและประชาชนมีส่วนร่วม
- 6.4 พัฒนาปรับปรุงเครื่องมือ เครื่องใช้เทคโนโลยี ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- 6.5 ส่งเสริมสนับสนุนการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศในการรักษาความปลอดภัย แก้ไขปัญหาจราจร การลดอุบัติเหตุ และการบริหารจัดการ
- 6.6 พัฒนาสนับสนุนตลอดจนการบริหารภารกิจถ่ายโอนให้มีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผล
- 6.7 เสริมสร้างระบบด้านการประสานเครือข่ายในการพัฒนาท้องถิ่นให้เข้มแข็ง เพื่อให้เกิดความร่วมมือและการบูรณาการร่วมกัน

## นโยบายการพัฒนาของผู้บริหารท้องถิ่น

### 1. นโยบายการพัฒนาด้านการเมืองการบริหาร

มีนโยบายมุ่งเน้นที่จะพัฒนาเพื่อเพิ่มศักยภาพในการปรับปรุงระบบการให้บริการประชาชน จัดระบบการบริหารงานให้มีประสิทธิภาพ รวดเร็ว ถูกต้องและเป็นธรรม เพื่อให้บริการประชาชนในเรื่องต่าง ๆ ( ONE STOP SERVICE ) พัฒนาบุคลากร อุปกรณ์ และสถานที่ปฏิบัติงานให้ทันสมัยรองรับการถ่ายโอนภารกิจจากภาครัฐ ส่งเสริมให้ประชาชนมีความรู้ และเข้าใจในกิจการของท้องถิ่น ให้ประชาชนเป็นศูนย์กลางในการพัฒนา มีส่วนร่วมในกิจการขององค์กรตลอดจนเสริมสร้างวัฒนธรรมในการทำงาน ให้แก่บุคลากรท้องถิ่นให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด มุ่งเน้นให้องค์กรแห่งธรรมาภิบาลในการให้บริการประชาชน โดยมีแนวทางในการพัฒนา ดังนี้

1.1) ส่งเสริมด้านการเมือง การปกครอง ตามระบอบประชาธิปไตย โดยมุ่งเน้นให้ประชาชน เข้ามามีส่วนร่วมในกิจกรรมต่าง ๆ ของเทศบาล สร้างจิตสำนึกให้ชุมชนปกครองตนเองภายใต้หลักธรรมาภิบาล ( GOOD GOVERNANCE ) หรือยึดหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี กล่าวคือ ยึดคุณลักษณะสำคัญของกลไกการบริหารจัดการที่ดี 6 ประการ ได้แก่ **หลักความรับผิดชอบ** โดยตระหนักถึงสิทธิหน้าที่ การมีจิตสำนึก รับผิดชอบต่อสังคม การใส่ใจในปัญหาของท้องถิ่น มีความกล้าหาญที่จะรับผิดชอบต่อผลจากการกระทำ **หลักคุณธรรม** คือยึดมั่นในความถูกต้องดีงาม ยึดหลักซื่อสัตย์สุจริต ขยัน อดทน มีระเบียบวินัย **หลักการมีส่วนร่วม** โดยเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมรับรู้และร่วมตัดสินใจในการพัฒนาท้องถิ่น **หลักความคุ้มค่า** โดยบริหารจัดการทรัพยากรที่มีจำกัดให้มีการใช้อย่างประหยัด คุ้มค่าเกิดประโยชน์สูงสุด และสอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาที่ยั่งยืน **หลักความโปร่งใส** คือเปิดเผยข้อมูล ข่าวสารที่เป็นประโยชน์ให้ประชาชนเข้าถึงได้สะดวก และมีส่วนร่วมตรวจสอบความถูกต้องในการดำเนินงาน **หลักนิติธรรม** โดยตรากฎหมาย กฎข้อบังคับต่างๆ ให้ทันสมัย เป็นธรรม เป็นที่ยอมรับของสังคม

1.2) พัฒนาและปรับปรุงการให้บริการแก่ประชาชนผู้มาติดต่อราชการ จัดให้มีการบริการประชาชนแบบเบ็ดเสร็จ ณ จุดบริการเดียว การลดขั้นตอนในการทำงาน การจัดหาวัสดุครุภัณฑ์ที่จำเป็นเพื่อให้เกิดความสะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพมากขึ้น

1.3) ส่งเสริมและสร้างขวัญกำลังใจ ความสามัคคีให้เกิดขึ้นกับบุคลากรภายในองค์กร ทั้งฝ่ายการเมือง ฝ่ายประจำ โดยบริหารงานบนพื้นฐานของความถูกต้อง ยุติธรรมและความโปร่งใส โดยยึดหลักคุณธรรม จริยธรรม จรรยาบรรณของข้าราชการและนักการเมือง รวมทั้งพัฒนาคุณภาพและศักยภาพของบุคลากรให้มีความรู้ความสามารถ มีจิตสำนึกต่อการปฏิบัติหน้าที่ และการให้บริการประชาชนอย่างมีประสิทธิภาพ รวดเร็วและถูกต้อง ตามระเบียบ ขั้นตอนและกฎหมาย



1.4) ส่งเสริมและสนับสนุนให้เกิดเวทีประชาคมในทุกระดับ เพื่อให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมรับผิดชอบในกระบวนการของการพัฒนา และพร้อมที่จะได้รับการตรวจสอบจากประชาชนและ สังคมโดยรวม เพื่อป้องกันปัญหาทุจริตและประพฤติมิชอบ

1.5) ส่งเสริมให้มีการประชาสัมพันธ์ เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารของเทศบาล กิจกรรมที่เทศบาลได้ จัดทำขึ้น โดยจัดตั้งศูนย์ประชาสัมพันธ์ตามชุมชน พัฒนาระบบข้อมูลข่าวสารให้มีประสิทธิภาพ เพื่อเป็น แรงจูงใจให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม และแก้ไขปัญหาต่าง ๆ เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนได้ อย่างแท้จริง

1.6) ปรับปรุงและพัฒนารายได้ของเทศบาล โดยการนำระบบแผนที่ภาษีและทรัพย์สิน มาพัฒนา ดำเนิน การจัดเก็บรายได้ต่างๆที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ให้ถูกต้องครบถ้วนและเป็นธรรมสามารถตรวจสอบได้รวมถึง การปรับปรุงแหล่งรายได้ วิธีการหารายได้ ระบบการจัดเก็บภาษี การจัดหาแหล่งเงินทุน เงินรายได้อื่น การทำ กิจการพาณิชย์ของเทศบาล

1.7) ส่งเสริมพัฒนาการบูรณาการและปฏิรูประบบงานทะเบียนราษฎรให้มีประสิทธิภาพ เพื่อให้ การบริการประชาชน เป็นไปอย่างถูกต้อง สะดวก และรวดเร็ว

## 2. นโยบายการพัฒนาด้านคุณภาพชีวิต สังคมและชุมชน

มีนโยบายมุ่งเน้นที่จะวางแนวทางในการส่งเสริม ป้องกัน รักษาและฟื้นฟูสุขภาพ และยกระดับชีวิต ของประชาชนให้มีสุขภาพพลานามัยที่แข็งแรง ปลอดภัยจากโรค ให้การดูแลด้านสุขภาพชุมชนและการดูแล รักษาความสะอาดของบ้านเมือง ระบบบำบัดน้ำเสียชุมชน การกำจัดขยะมูลฝอยที่ถูกสุขลักษณะ ส่งเสริม สนับสนุนความเข้มแข็งของชุมชนให้สามารถพัฒนาชุมชนของตนเองได้ และเน้นให้เกิดการมีส่วนร่วมในชุมชน ทุกระดับ พร้อมเสริมสร้างสวัสดิการที่ดีและกิจกรรมการสังคมสงเคราะห์ การส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ ผู้พิการและผู้ด้อยโอกาส โดยมีแนวทางในการพัฒนา ดังนี้

2.1) ส่งเสริมสนับสนุนการพัฒนาคุณภาพชีวิต พัฒนาระบบการจัดสวัสดิการสังคม การสังคม สงเคราะห์แก่ประชาชนอย่างเสมอภาค และเท่าเทียมกัน เพื่อให้ผู้ด้อยโอกาสทางสังคม เด็ก สตรีผู้พิการ คนชรา ได้รับการดูแลเอาใจใส่อย่างทั่วถึง

2.2) ส่งเสริมสนับสนุนการดำเนินงานเกี่ยวกับการสร้างเสริมสุขภาพอนามัยของประชาชน การ ควบคุมและระวังโรคติดต่อ จัดตั้งศูนย์บริการสาธารณสุขแบบครบวงจร มีสถานที่ออกกำลังกายที่พักผ่อน สอนสาธารณะ มีอาหารบริโภคที่ปลอดภัย โดยดำเนินการจัดหาวัสดุอุปกรณ์ สนับสนุนค่าใช้จ่ายในการ ดำเนินงานร่วมกับอาสาสมัครสาธารณสุขชุมชน (อสม.) โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลแม่สรวยและ โรงพยาบาลแม่สรวย,การจัดหน่วยสุขภาพตรวจเยี่ยมชุมชน, การจัดชุดรับส่งผู้ป่วยอุบัติเหตุฉุกเฉินการจัดตั้ง หน่วยกู้ชีพ,การจัดหน่วยกู้ภัย “หนึ่งตำบล หนึ่งทีมกู้ภัย”

2.3) พัฒนาปรับปรุงระบบการกำจัดขยะมูลฝอยโดยเน้นให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการ ดำเนินการอย่างเป็นระบบ ร่วมบริหารจัดการบ่อกำจัดขยะรวมของเทศบาลตำบลแม่สรวย ร่วมกับเทศบาลเวียง สรวาย และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่าง ๆ การสร้างจิตสำนึกในการรักษาความสะอาดเรียบร้อยของบ้านเมือง การจัดทำมีระบบบำบัดน้ำเสียรวมของชุมชน

2.4) การส่งเสริมความเข้มแข็งของชุมชน ให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการดำเนินงานในรูปแบบ “ประชาคมเทศบาล”

## 3. นโยบายการพัฒนาด้านการศึกษา ศาสนา วัฒนธรรมและนันทนาการ

มีนโยบายมุ่งเน้นที่จะจัดระบบการศึกษาในระดับอนุบาล เด็กก่อนวัยเรียนและพัฒนาการศึกษาทั้ง ในและนอกระบบ สนับสนุนให้ประชาชนมีความรู้ ความเข้าใจในวัฒนธรรม และจารีตประเพณีอันดีงาม เสริมสร้างจิตสำนึกและความรับผิดชอบต่อการปฏิบัติตนต่อสังคมภายใต้ความหลากหลายทางวัฒนธรรม ตลอดจนฟื้นฟูและรักษาเอกลักษณ์ของท้องถิ่นด้วยการสนับสนุนกิจกรรมทางศาสนาของประชาชนทุกศาสนา ส่งเสริมและพัฒนาความสามารถด้านกีฬา แก่เยาวชนในชุมชนอย่างทั่วถึง พร้อมให้เยาวชนและผู้สนใจได้รับ

การฝึกฝนเพื่อพัฒนาทักษะทางด้านกีฬาอย่างมีระบบนำไปสู่การพัฒนาที่ถูกต้อง ปรับปรุงศูนย์เยาวชนตำบลให้เกิดความหลากหลายในกิจกรรมต่าง ๆ เช่น ด้านดนตรีสากล ดนตรีพื้นบ้าน ศูนย์เทคโนโลยีและสารสนเทศ กิจกรรมนันทนาการที่ทั่วถึงมอบให้แก่ประชาชน เน้นกระบวนการมีส่วนร่วม การเรียนรู้ร่วมกันของชุมชน โดยมีแนวทางในการพัฒนา ดังนี้

3.1) ส่งเสริมสนับสนุนและยกระดับการศึกษาของเด็ก เยาวชน ประชาชนทั่วไป ทั้งในและนอกระบบโรงเรียนตามอำนาจขอบเขตที่กฎหมายกำหนด เตรียมความพร้อมด้านบุคลากร วัสดุอุปกรณ์ สื่อการเรียนการสอน และพัฒนาระดับศูนย์พัฒนาเด็กเล็กจัดเป็นโรงเรียนเทศบาล ระดับอนุบาล การส่งเสริมการเรียนรู้ของชุมชน โดยใช้ระบบคุณธรรมและวิถีชีวิตของชุมชนเป็นพื้นฐานของกระบวนการเรียนรู้ที่เชื่อมโยงความร่วมมือของสถาบันครอบครัว สถาบันทางศาสนา สถาบันทางการศึกษา และสถาบันทางสังคม พร้อมทั้งพัฒนาคุณภาพการศึกษาระบบเครือข่ายของท้องถิ่น

3.2) สนับสนุนการศึกษาอบรมของประชาชน การส่งเสริมพัฒนาเด็กเยาวชนได้รับโอกาสในการศึกษาต่อในระดับสูงแล้วนำความรู้ความสามารถกลับมาพัฒนาท้องถิ่น การจัดตั้งศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศ การจัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสาร-งานเผยแพร่ประชาสัมพันธ์

3.3) ส่งเสริมและสนับสนุนศูนย์บูรณาการวัฒนธรรมไทยสายใยชุมชน สถาบันทางศาสนา ให้เป็นแหล่งเรียนรู้และสืบค้น เพื่อสืบทอดวัฒนธรรมของท้องถิ่นอย่างยั่งยืน การสร้างองค์ความรู้ สืบค้นปราชญ์ชาวบ้าน ภูมิปัญญาท้องถิ่น ให้ชุมชนต่าง ๆ ได้เข้ามามีส่วนร่วมในการถ่ายทอดความรู้ภูมิปัญญาพื้นบ้าน แก่เด็กและเยาวชน การบำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่นและวัฒนธรรมอันดีงาม

3.4) ส่งเสริมและสนับสนุนการกีฬาและนันทนาการต่าง ๆ จัดตั้งศูนย์เยาวชนเทศบาลตำบลแม่สรวย เป็นแหล่งเรียนรู้แลกเปลี่ยนความคิดเห็น เสริมสร้างประสบการณ์ในการดำเนินงานด้านต่าง ๆ การจัดตั้งชมรมกีฬาและนันทนาการ จัดหาและบำรุงรักษาอุปกรณ์กีฬา สถานที่ออกกำลังกายและพักผ่อนหย่อนใจชุมชน

#### 4. นโยบายการพัฒนาด้านการจัดระเบียบชุมชน สังคม และรักษาความสงบเรียบร้อย

มีนโยบายมุ่งเน้นที่จะให้บริการประชาชนทุกระดับ และให้ประชาชนสามารถพึ่งพาตนเองได้ มีการรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน และการประชาสัมพันธ์ให้ความรู้ด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย โดยเน้นให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยประสานความร่วมมือทุกภาคส่วนในลักษณะเครือข่ายความร่วมมือในการปฏิบัติงานให้เกิดความผาสุกและเกิดความมั่นคงในชีวิตทรัพย์สิน โดยมีแนวทางในการพัฒนา ดังนี้

4.1) พัฒนาระบบรักษาความสงบเรียบร้อยแก่ชุมชน พัฒนาศักยภาพเครือข่ายอาสาสมัคร อปพร. ตำรวจชุมชน, ทหารกองหนุน-กองกำลังประชาชน ประสานความร่วมมือชมรมกำนัน-ผู้ใหญ่บ้านดูแลการรักษาความสงบเรียบร้อยของหมู่บ้าน ชุมชน

4.2) การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ปัญหาอาชญากรรมโดยเน้นชุมชนมีส่วนร่วม การจัดตั้งศูนย์ประสานงานการรักษาความสงบเรียบร้อย ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนร่วมปฏิบัติหน้าที่กับศูนย์ อปพร. ในแต่ละหมู่บ้าน การจัดตั้งสายตรวจร่วมระหว่าง อปพร. กับอาสาสมัครตำรวจชุมชน, การประสานงานระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นข้างเคียง

4.3) การจัดหาให้มีเครื่องมือเครื่องใช้ในการดับเพลิง การป้องกันรักษาความสงบเรียบร้อย ให้มีมาตรฐาน ครบถ้วน ส่งเสริมและเผยแพร่ความรู้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้แก่ราษฎร สร้างความเชื่อมั่นให้กับประชาชน และการประกอบธุรกิจของนักลงทุน มากยิ่งขึ้น

4.4) การจัดทำระบบข้อมูลชุมชน ในการสำรวจสภาพพื้นที่ การอยู่อาศัยของประชาชนในแต่ละหมู่บ้าน ชุมชน เพื่อจัดทำแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย แผนการรักษาความสงบเรียบร้อยของชุมชน และการจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการเพื่อเอาชนะยาเสพติดอย่างจริงจัง

#### 5. นโยบายการพัฒนาด้านเศรษฐกิจ การส่งเสริมการลงทุนการพาณิชย์กรรมและการท่องเที่ยว

มีนโยบายมุ่งเน้นที่จะส่งเสริมการพัฒนาเสริมสร้างเศรษฐกิจพื้นฐานครัวเรือนและชุมชน เพื่อสร้างความมั่นคงด้านการประกอบอาชีพ และยกระดับรายได้ให้แก่ประชาชนในท้องถิ่นอย่างยั่งยืน โดยยึดหลักเศรษฐกิจพอเพียง ปรับปรุงและพัฒนาสินค้าในภาคเกษตรและอุตสาหกรรม เพิ่มศักยภาพแก่เกษตรกรและการผลิตให้ได้คุณภาพมาตรฐาน ปรับปรุงศักยภาพการจัดเก็บรายได้และเร่งพัฒนาเพิ่มศักยภาพด้านการท่องเที่ยวในท้องถิ่นอย่างครบวงจร โดยมีแนวทางในการพัฒนา ดังนี้

5.1) พัฒนาเศรษฐกิจชุมชนให้มีความสมดุล สอดคล้องแนวคิดเศรษฐกิจพอเพียง

5.2) ส่งเสริมสนับสนุนการประกอบอาชีพและสร้างมูลค่าเพิ่มของสินค้าและบริการ เพื่อยกระดับรายได้ สนับสนุนกิจกรรมของกลุ่มอาชีพต่าง ๆ มุ่งกระจายรายได้สู่ประชาชนอย่างทั่วถึง โดยมุ่งหวัง ให้ประชาชนในท้องถิ่น มีงานทำตลอดฤดูกาล

5.3) พัฒนาระบบการในการผลิตและพัฒนาคุณภาพของผลิตภัณฑ์ชุมชน พร้อมทั้งพัฒนาแหล่งการตลาดเพื่อรองรับการจำหน่ายผลิตภัณฑ์ เพิ่มศักยภาพแก่เกษตรกรในการเพิ่มผลผลิตสนับสนุนสินค้าภาคเกษตรและอุตสาหกรรมควบคู่กับพัฒนาเมืองให้น่าอยู่และปลอดภัย เพื่อสร้างความมั่นใจแก่นักท่องเที่ยวและผู้ประกอบการด้านบริการ และดำเนินการพัฒนาปรับปรุงปัจจัยพื้นฐาน เพื่อรองรับการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจทุกด้านอย่างมีระบบ

5.4) พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวให้มีศักยภาพสอดคล้องกับวัฒนธรรมท้องถิ่น สร้างงานเสริมรายได้เพิ่มขึ้นให้กับประชาชนและชุมชน

## 6. นโยบายการพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน

มีนโยบายมุ่งเน้นที่จะพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานอย่างมีระบบ เร่งรัดพัฒนาด้านสาธารณูปโภค สาธารณูปการและบริการสาธารณะทุกด้านให้มีคุณภาพ ได้มาตรฐาน สนองต่อการพัฒนาศักยภาพและสภาพแวดล้อมทางกายภาพของเมือง อันจะเป็นส่วนสำคัญในการเพิ่มความสะดวกในการดำรงชีวิตการคมนาคมสัญจรไปมาและการประกอบอาชีพของประชาชน โดยมีแนวทางในการพัฒนา ดังนี้

6.1 เร่งพัฒนาเครือข่ายระบบโครงสร้างพื้นฐานของหมู่บ้านและ เชื่อมโยงกับทุกตำบลให้มีความสะดวกสบาย ปลอดภัย ทั้งด้านสาธารณูปโภค สาธารณูปการ ให้ได้คุณภาพ มีมาตรฐานรองรับการขยายตัวของเศรษฐกิจและชุมชน

6.2 การพัฒนาระบบผังเมือง การควบคุมอาคาร ระบบการจราจร ถนนสายหลัก สะพาน ท่อระบายน้ำ ระบบประปา การบำรุงรักษาสิ่งสาธารณูปโภค สาธารณูปการและสิ่งก่อสร้างอื่น ๆ พร้อมปรับปรุงภูมิทัศน์ของหมู่บ้าน ชุมชนให้ครบทุกพื้นที่

## 7. นโยบายการพัฒนาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

มีนโยบายมุ่งเน้นที่จะเสริมสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนและชุมชน ในการปรับปรุงบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้เหมาะสมกับสภาพพื้นที่เป็นไปอย่างยั่งยืน ให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน ครอบคลุมกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับสิ่งแวดล้อมพัฒนาบ้านเมืองให้น่าอยู่ น่าอาศัย มีทรัพยากรธรรมชาติที่พอเพียง เหมาะสมต่อการนำมาใช้ประโยชน์ ภายใต้การรักษาความสมดุลของธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยมีแนวทางในการพัฒนา ดังนี้

7.1) การเสริมสร้างจิตสำนึกและตระหนักในการรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

7.2) การป้องกันการทำลาย การบำบัดและฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

7.3) พัฒนาสิ่งแวดล้อมโดยการบริหารจัดการ กิจกรรมการสนับสนุนระบบการกำจัดขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล

7.4) รมรงค์การขุดลอกวัชพืช คลองที่ส่งน้ำใช้ในการเกษตร ขุดลอกลำเหมืองเพื่อแก้ไขปัญหาน้ำท่วม

7.5) ปรับปรุงแหล่งกักเก็บน้ำ การพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการอุปโภค-บริโภคและเพื่อการเกษตร ปรับปรุงพัฒนาพื้นที่ เพื่อการอนุรักษ์ให้เกิดการใช้ที่ดินอย่างมีระบบ สร้างความเข้าใจและมีส่วนร่วมในการ

บริหารจัดการ การอนุรักษ์แหล่งเรียนรู้โบราณสถาน ภายใต้จิตสำนึกและรับผิดชอบในสิ่งแวดล้อม โดยทั่วถึงและเท่าเทียมกัน

### ปัญหา/ความต้องการของประชาชนจากการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาล

ปัญหาและความต้องการของประชาชนชุมชนเทศบาลตำบลแม่สรวย จากการการนำเสนอความคิดเห็นของประชาชนในพื้นที่ ทั้ง 3 ชุมชน ในการประชุมประชาคมเพื่อจัดทำแผนพัฒนาเทศบาล สามารถสรุปปัญหาและความต้องการของประชาชนในเขตเทศบาลตำบลแม่สรวย ได้ดังนี้

ปัญหา / ความต้องการ	ชุมชน
<b>ด้านโครงสร้างพื้นฐาน</b>	
โครงการขยายผิวจราจร คสล.พร้อมผนังกันดิน คสล. ถนนเทศบาล 3 ริมเหมืองหนองบัว	บ้านแม่สรวย
โครงการก่อสร้างคอนกรีตเสริมเหล็ก สายริมลาว(บริเวณใต้สะพานน้ำลาว)	บ้านจอมแจ้ง
โครงการปรับปรุงผิวจราจรด้วยแอสฟัลท์ติก สายริมสรวย	บ้านแม่สรวย
โครงการปรับปรุงตลาดสดเทศบาลตำบลแม่สรวย	บ้านแม่สรวย
โครงการก่อสร้างถนน คสล.ถนนเพื่อการเกษตร ( ม.10 ต.แม่สรวย)	บ้านแม่สรวย
โครงการก่อสร้างอาคารผลิตปุ๋ยอินทรีย์ เทศบาลตำบลแม่สรวย	บ้านแม่สรวย
โครงการก่อสร้างถนน คสล.เหมืองกอง หลังปั้มน้ำมัน ปตท.	บ้านจอมแจ้ง
<b>ซ่อมแซมหินเรียงยาแนวแม่น้ำสรวย</b>	
โครงการปรับปรุงผิวถนนด้วยแอสฟัลท์ติก คอนกรีต ทางเข้าวัดพระธาตุจอมแจ้ง	บ้านจอมแจ้ง
โครงการปรับปรุงทาสี อาคารสำนักงานประปา พร้อมบ้านพักประปา และอาคารสูบน้ำดิบ	
โครงการถมดินพร้อมล้อมรั้วด้านหลังสำนักงาน เทศบาลตำบลแม่สรวย	
<b>สะพาน</b>	
โครงการก่อสร้างสะพาน ข้ามลำน้ำสรวย	บ้านหลายสรวย
<b>ไฟฟ้าสาธารณะ</b>	
ขยายเขตไฟฟ้าและเพิ่มโพงิ่ง ในเขตเทศบาล (สายริมลาว ทางไปโรงฆ่าสัตว์)	บ้านแม่สรวย
<b>ระบบประปา</b>	
โครงการก่อสร้างปรับปรุงติดตั้งเปลี่ยนระบบท่อเมนส่งน้ำ (ท่อประธาน) ในเขตเทศบาล	บ้านหลายสรวย
โครงการปรับปรุงเปลี่ยนท่อเมนส่งน้ำ	
<b>ระบบระบายน้ำชุมชน</b>	
โครงการวางท่อระบายน้ำพร้อมบ่อพัก ถนนเทศบาล 6 จากปากทางถนนสายแม่สรวยฝาง ถึงสามแยกสนามยิงปืน สถานีตำรวจภูธรแม่สรวย	บ้านจอมแจ้ง
โครงการประตุระบายน้ำเพื่อระบายน้ำเสีย	บ้านแม่สรวย
โครงการก่อสร้างรางระบายน้ำ สายสันลมจอย	บ้านแม่สรวย
โครงการเสริมไหล่ถนน คสล. พร้อมร่องระบายน้ำ คสล. ถนนขนส่งผลิตผลทางการเกษตร (เหมืองกลาง)	บ้านจอมแจ้ง
วางท่อระบายน้ำพร้อมบ่อพัก ด้านข้าง ศพด. เทศบาลตำบลแม่สรวย	
ก่อสร้างศูนย์ดูแลผู้สูงอายุ ผู้พิการ	บ้านแม่สรวย


ปัญหา / ความต้องการ	ชุมชน
<b>การจราจร</b>	
ก่อสร้างที่ชะลอความเร็ว ภายในเขตเทศบาล	บ้านแม่สรวย
ติดตั้งสัญญาณไฟจราจร (สามแยกฝาง,หน้าที่ว่าการอำเภอแม่สรวย)	บ้านแม่สรวย
<b>ป้ายบอกเส้นทาง</b>	
ติดตั้งป้ายบอกสถานที่สำคัญในเขตเทศบาล	บ้านจอมแจ้ง
<b>แหล่งน้ำ</b>	
ขุดลอกลำน้ำสรวย	บ้านแม่สรวย
ขุดลอกลำน้ำลาว	บ้านแม่สรวย
<b>ด้านการรักษาความสงบเรียบร้อย</b>	
การติดตั้งกล้องวงจรปิด CCTV ในเขตพื้นที่	บ้านแม่สรวย
จัดระเบียบการจอดรถถนนเทศบาล 1	บ้านแม่สรวย
จัดระเบียบตลาดสดเทศบาลตำบลแม่สรวย	บ้านแม่สรวย
แก้ไขปัญหาไฟฟ้าและหมอกควัน	บ้านจอมแจ้ง
<b>ด้านสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ</b>	
โครงการปรับปรุงสวนสาธารณะ เทศบาลตำบลแม่สรวย	บ้านแม่สรวย
โครงการปลูกต้นไม้	บ้านจอมแจ้ง
โครงการพัฒนาภูมิทัศน์	บ้านจอมแจ้ง
โครงการการจัดการขยะ และสิ่งปฏิกูล ในชุมชน	บ้านจอมแจ้ง
ปรับปรุงพื้นที่บ่อฝังกลบขยะ	บ้านแม่สรวย
<b>ด้านการกีฬาและนันทนาการ</b>	
ก่อสร้างลานกีฬาอเนกประสงค์	บ้านแม่สรวย
จัดซื้อเครื่องออกกำลังกายกลางแจ้ง	บ้านแม่สรวย
จัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในร่ม	บ้านแม่สรวย
จัดซื้ออุปกรณ์กีฬาให้กับเด็ก เยาวชน และประชาชน	บ้านจอมแจ้ง
ปัญหา / ความต้องการ	ชุมชน
<b>ด้านการศึกษา</b>	
<b>การเรียนรู้ตามอัธยาศัย</b>	
โครงการจัดที่อ่านหนังสือพิมพ์เคลื่อนที่	
ส่งเสริมสนับสนุนหรืออุดหนุนโครงการ/กิจกรรม โรงเรียนอนุบาลแม่สรวย	
จัดซื้อเครื่องเล่นสนาม	
<b>ด้านการส่งเสริมการมีส่วนร่วมภาคประชาชน</b>	
ปรับปรุงเสียงตามสายเทศบาลตำบลแม่สรวย	

ปรับปรุงเสียงตามสายหมู่บ้าน	บ้านแม่สรวย
โครงการจัดทำแผนชุมชน เพื่อพัฒนาเทศบาล	บ้านจอมแจ้ง
อบรม/ประชุม ความรู้ด้านกฎหมายในท้องถิ่น	บ้านจอมแจ้ง
<b>ชุมชนเข้มแข็ง</b>	
ฝึกอบรม/ประชุม/ทัศนศึกษาดูงานให้แก่กรรมการหมู่บ้าน	บ้านแม่สรวย
ฝึกอบรม/ประชุม/ทัศนศึกษาดูงานให้แก่กรรมการหมู่บ้าน	บ้านจอมแจ้ง
ฝึกอบรม/ประชุม/ทัศนศึกษาดูงานให้แก่กรรมการหมู่บ้าน	บ้านหลายสรวย
สมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน	บ้านจอมแจ้ง
ค่าใช้จ่ายในการช่วยเหลือประชาชน	บ้านหลายสรวย
โครงการส่งเสริมคุณภาพชีวิต ผู้สูงอายุ ผู้พิการ และผู้ด้อยโอกาส	บ้านจอมแจ้ง
<b>ปัญหา / ความต้องการ</b>	<b>ชุมชน</b>
<b>ส่งเสริมอาชีพ</b>	
ฝึกอบรมอาชีพตามความต้องการ	บ้านแม่สรวย
ฝึกอบรมอาชีพตามแนวพระราชดำริเศรษฐกิจพอเพียง	บ้านจอมแจ้ง
โครงการส่งเสริมเศรษฐกิจชุมชนสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน	บ้านจอมแจ้ง
<b>ส่งเสริมศาสนา</b>	
โครงการตักบาตรเทโวโรหนะในวันออกพรรษา	
โครงการทำบุญตักบาตรวันขึ้นปีใหม่	
กิจกรรมเข้าวัดฟังธรรม	
<b>ส่งเสริมวัฒนธรรม ประเพณี</b>	
โครงการจัดงานประเพณีสงกรานต์	
โครงการจัดงานประเพณีลอยกระทง	
โครงการแห่เทียนเข้าพรรษา	
โครงการจัดงานวันเด็กแห่งชาติ	

3.2.2 ผลการวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานภาพการพัฒนาในปัจจุบันและโอกาสการพัฒนาในอนาคตของท้องถิ่น ด้วยเทคนิค SWOT Analysis (จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส และอุปสรรค เทศบาลตำบลแม่สรวย การพัฒนาของเทศบาลตำบลแม่สรวย ได้ทำการวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานการณ์การพัฒนาในปัจจุบันและโอกาสการพัฒนาในอนาคตของเทศบาลโดยใช้เทคนิค SWOT Analysis ได้แก่ การวิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส และอุปสรรค มีรายละเอียด ดังนี้

#### 1.1 การวิเคราะห์จุดแข็ง (Strength)

- 1) เส้นทางคมนาคมสะดวก มีทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 118 สายเชียงราย – เชียงใหม่ และทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 109 แม่สรวย – ผาง ได้อย่างสะดวกสบาย
- 2) เป็นศูนย์กลางสถานที่ราชการ ศูนย์กลางการค้า
- 3) มีแม่น้ำลาว แม่น้ำสรวยไหลผ่าน มีสวนสาธารณะเทศบาลที่มีความร่มรื่น
- 4) ผู้นำชุมชนเข้มแข็งและมีศักยภาพ
- 5) มีกองทุนชุมชนหมู่บ้านละ 1 ล้านบาท
- 6) มีการอนุรักษ์วัฒนธรรมประเพณีที่ยั่งยืนและเข้มแข็ง เช่น งานประเพณีตักบาตรออกพรรษา งานประเพณีสงกรานต์ งานประเพณีลอยกระทง ฯลฯ
- 7) การท่องเที่ยวในช่วงเทศกาลสงกรานต์มีความคึกคัก

#### 1.2 จุดอ่อน (Weakness)

- 1) ประชาชนเกิดความตื่นตัวและมีความสนใจในด้านการเมืองท้องถิ่นน้อยเกินไป
- 2) ประชาชนขาดทัศนคติในการพึ่งตนเอง
- 3) ไม่มีจุดพักรถในเขตเทศบาลตำบลแม่สรวย

#### 1.3 โอกาส (Opportunity)

- 1) นโยบายรัฐบาลส่งเสริมบทบาทอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) ทั่วประเทศให้ปฏิบัติงานเชิงรุก ในการส่งเสริมสุขภาพในท้องถิ่นและชุมชน การดูแลเด็ก ผู้สูงอายุ คนพิการ การดูแลผู้ป่วยในโรงพยาบาล และการเฝ้าระวังโรคในชุมชน
- 2) นโยบายรัฐบาลสร้างหลักประกันด้านรายได้แก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้ไม่เพียงพอแก่การยังชีพ หรือไม่สามารถประกอบอาชีพเลี้ยงตัวเองได้ โดยจัดสรรเบี้ยยังชีพแก่ผู้สูงอายุที่มีอายุ 60 ปีขึ้นไป ที่แสดงความจำนงโดยการขอขึ้นทะเบียนเพื่อขอรับการสงเคราะห์
- 3) นโยบายรัฐบาลมุ่งเน้นปรับปรุงระบบบริหารจัดการด้านการกีฬา โดยส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีบทบาทและมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการด้านการกีฬาจัดกิจกรรมและสถานกีฬา
- 4) นโยบายรัฐบาลมุ่งเน้นการพัฒนาระบบขนส่งและโลจิสติกส์ในภูมิภาค และเชื่อมโยงกับโครงข่ายคมนาคมกับประเทศเพื่อนบ้าน
- 5) มีที่ตั้งอยู่ในเขตจังหวัดเชียงรายซึ่งเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขงตอนบน
- 6) เขตเทศบาลเป็นเส้นทางสำคัญที่จะเดินทางสู่เชียงราย – เชียงใหม่
- 7) ความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีสื่อสารทั่วโลก
- 8) การกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น
- 9) ยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลมีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด
- 10) ผู้บริหารท้องถิ่นมีวิสัยทัศน์กว้างไกล มีการพัฒนาทุกระดับ

#### 1.4 อุปสรรค (Threat)

- 1) ปัญหาเศรษฐกิจที่กำลังลุกลามไปทั่วโลก
- 2) ความแตกแยกของประชาชนในประเทศ
- 3) การเปลี่ยนแปลงผู้นำประเทศและรัฐบาลทำให้การทำงานไม่ต่อเนื่อง
- 4) เทศบาลมีหน้าที่และภารกิจที่ต้องปฏิบัติมาก แต่มีอำนาจตามระเบียบกฎหมายมีน้อย

ทำให้ไม่สามารถแก้ปัญหาอย่างเป็นรูปธรรม

### 3.2.3 ผลการวิเคราะห์การพัฒนาแบบบูรณาการ (Integration) ในเชิงพื้นที่และการพัฒนาท้องถิ่นสู่ความเชื่อมโยงการพัฒนาระดับอำเภอ จังหวัด และประเทศ

การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาที่ดีจะต้องตั้งอยู่บนพื้นฐานของการรวบรวมและการวิเคราะห์ข้อมูลอย่างรอบด้านและเป็นระบบ ทั้งนี้ เพื่อให้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถนำไปสู่การแก้ไขปัญหาและสนองตอบความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นได้อย่างแท้จริง

**อย่างรอบด้าน** หมายถึง การวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องตั้งอยู่บนพื้นฐานของการคำนึงถึงสภาพการณ์ที่ต้องการจะบรรลุ และการเปลี่ยนแปลงต่าง ๆ ทั้ง **มิติด้านการพัฒนา** ทางด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม องค์กร(การบริหารจัดการ) และการเปลี่ยนแปลงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตลอดจน **มิติในเชิงพื้นที่** ทั้งพื้นที่ใกล้เคียงขยายไปสู่พื้นที่ระดับอำเภอ ระดับจังหวัด ระดับประเทศ ระดับทวีป จนกระทั่งในระดับโลกด้วย

สาเหตุที่ต้องมองอย่างรอบด้าน ก็เพราะว่า ในโลกของความเป็นจริงนั้นปรากฏการณ์ที่เกิดขึ้นทั้งในด้านเศรษฐกิจ สิ่งแวดล้อม สังคมและองค์กร ทั้งในระดับภูมิภาค ระดับประเทศ ระดับทวีปและในระดับโลก ล้วนส่งผลกระทบต่อเขตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ทางตรงก็ทางอ้อม จึงกล่าวได้ว่า ปรากฏการณ์ทั้ง 4 ด้านที่เกิดกับเขตพื้นที่ 4 ระดับนี้ ล้วนถือเป็นสภาพแวดล้อมที่ควรต้องคำนึงถึงในกระบวนการวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาทั้งสิ้น

ดังนั้นในการวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจึงไม่ควรมองรอบด้านแต่เพียงเขตพื้นที่การปกครองของตนเองเท่านั้น แต่ต้องมองให้กว้างออกไปครอบคลุมเขตพื้นที่อื่นด้วย ทั้งนี้เพื่อให้การวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนามีประสิทธิภาพและมีประสิทธิผลในการรับมือกับสถานการณ์หรือผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นตามมาจากเขตพื้นที่เหล่านั้นอย่างรู้เท่าทันจนทำให้สามารถใช้ประโยชน์จากสถานการณ์ได้อย่างเต็มที่หรือหาหนทางในการป้องกันอุปสรรคที่อาจเกิดขึ้นได้ (Proactive)

มิติการพัฒนา	ด้านเศรษฐกิจ	ด้านสังคม	ด้านสิ่งแวดล้อม	ด้านการบริหารจัดการ (องค์กร) และการเปลี่ยนแปลง
มิติในเชิงพื้นที่				
ระดับอำเภอ				
ระดับจังหวัด				
ระดับประเทศ				
ระดับทวีป				

**อย่างเป็นระบบ** หมายถึง การวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องดำเนินอย่างเป็นขั้นตอน ซึ่งประกอบด้วย 8 ขั้นตอน ดังนี้

1. การรวบรวมข้อมูลและปัญหาสำคัญ
2. การวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสภาพภาพการพัฒนาของท้องถิ่นในปัจจุบัน และกำหนดประเด็นในการพัฒนา
3. การกำหนดวิสัยทัศน์และภารกิจหลักการพัฒนาท้องถิ่น



4. การกำหนดจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน
5. การกำหนดวัตถุประสงค์การพัฒนาท้องถิ่น
6. การกำหนดยุทธศาสตร์และบูรณาการแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น
7. การกำหนดเป้าหมายการพัฒนาท้องถิ่น
8. การอนุมัติและประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

ดังนั้น การบริหารจัดการแผนพัฒนาเทศบาลตำบลแม่สรวย ไปสู่การปฏิบัติให้เกิดประสิทธิภาพ จึงได้ให้ความสำคัญในการขับเคลื่อนการพัฒนาท้องถิ่น โดยยึดแผนพัฒนาฯ ชาติ เป็นกรอบทิศทางหลัก และแปลงสู่การปฏิบัติในระดับพื้นที่ที่สอดคล้องกับสภาพภูมิสังคมและกระจายการพัฒนาสู่พื้นที่ ยึดหลักการพัฒนาพื้นที่ การกิจ และการมีส่วนร่วม โดยการส่งเสริมสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่นเพื่อบูรณาการแผนชุมชนร่วมกับแผนพัฒนาท้องถิ่น และบูรณาการแผนพัฒนาท้องถิ่นกับแผนพัฒนาของจังหวัด โดยมีจังหวัดเป็นจุดเชื่อมโยงการพัฒนาจากระดับชุมชนสู่ประเทศและประเทศสู่ชุมชน โดยการใช้องค์ความรู้ เทคโนโลยี นวัตกรรม และความคิดสร้างสรรค์ให้เป็นเครื่องมือหลักในการขับเคลื่อนการพัฒนาในทุกภาคส่วนทั้งระดับพื้นที่ ท้องถิ่น และชุมชน ซึ่งจะเป็นการเสริมสร้างบทบาทของทุกภาคส่วนให้สามารถขับเคลื่อนการพัฒนาทุกระดับได้อย่างมีประสิทธิภาพ อาทิ พัฒนาศักยภาพประชาชนให้มีบทบาทสำคัญในกระบวนการพัฒนา สร้างความเข้มแข็งของชุมชนให้พร้อมรองรับกับความเปลี่ยนแปลง เสริมสร้างความเข้มแข็งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกรูปแบบ ผลักดันให้สถาบันการศึกษาในพื้นที่เข้าร่วมพัฒนาชุมชนให้มากขึ้น สนับสนุนให้ภาคเอกชนมีบทบาทนำในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจและสังคมที่ดีและพัฒนาบุคลากรภาครัฐให้เป็นผู้ดำเนินการเปลี่ยนแปลง โดยแสดงการพัฒนาแบบบูรณาการ (Integration) ในเชิงพื้นที่และการพัฒนาท้องถิ่นสู่ความเชื่อมโยงการพัฒนาในระดับอำเภอ จังหวัด และประเทศ

## วิสัยทัศน์ (Vision) และพันธกิจ (mission) การพัฒนาท้องถิ่น

### วิสัยทัศน์การพัฒนาเทศบาลตำบลแม่สรวย :

เป็นเลิศบริการ บ้านเมืองน่าอยู่ ภูมิทัศน์งามตา พัฒนาคุณภาพชีวิต เศรษฐกิจก้าวไกล รวมใจพัฒนา

### พันธกิจ

1. ปรับปรุงและพัฒนาระบบการบริการเพื่อให้มีมาตรฐานและมีประสิทธิภาพ
2. ปรับปรุงและพัฒนาระบบการบริหารราชการ ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน จัดให้มีสถานที่พักผ่อนหย่อนใจเพื่อการนันทนาการ
3. จัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืนตลอดจนการวางผังเมือง
4. ยกระดับการศึกษาของประชาชนทุกระดับ ส่งเสริมให้มีสุขภาพดีถ้วนหน้า ตลอดจนอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรมของท้องถิ่น
5. ส่งเสริมอาชีพและสร้างรายได้
6. ส่งเสริมการมีส่วนร่วมขององค์กรและประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่น

### จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา

1. มีระบบบริหารและการบริการที่ได้มาตรฐานและมีประสิทธิภาพ
2. ประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน มีสถานที่พักผ่อนหย่อนใจและการนันทนาการ
3. มีระบบสาธารณสุขที่ปลอดภัยที่ได้มาตรฐานเพียงพอต่อความต้องการของประชาชน มีการใช้ทรัพยากรธรรมชาติให้เกิดประโยชน์สูงสุด
4. ประชาชนมีสุขภาพดี มีการศึกษา รับผิดชอบต่อข้อมูลข่าวสารทันเหตุการณ์อนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรมของท้องถิ่น

5. ประชาชนมีอาชีพที่ดีมีรายได้พอเพียง
6. ประชาชนมีความสามัคคีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น

### **ประเด็นหลักการพัฒนา**

ประเด็นการพัฒนาที่สำคัญของการพัฒนาท้องถิ่นในแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลตำบลแม่สรวย พ.ศ.2560-2563

#### **1) ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน**

##### **แนวทางการพัฒนา**

- 1.1) แนวทางการพัฒนาระบบคมนาคมและขนส่ง ทางระบายน้ำ และการพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐาน

#### **2) ยุทธศาสตร์พัฒนาด้านการศึกษาและการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์**

##### **แนวทางการพัฒนา**

- 2.1) แนวทางการพัฒนาส่งเสริมและสนับสนุน การพัฒนาคุณภาพมาตรฐานการศึกษาทั้งในระบบนอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัยให้มีคุณภาพและตามเกณฑ์มาตรฐาน
- 2.2) แนวทางการพัฒนาส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาสถานที่และอุปกรณ์ด้านการศึกษา

#### **3) ยุทธศาสตร์พัฒนาด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิตและสังคมเพื่อให้ประชาชนอยู่เย็นเป็นสุข**

##### **แนวทางการพัฒนา**

- 3.1) แนวทางการพัฒนาส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาระบบการบริการสาธารณสุข การป้องกันและควบคุมโรคติดต่อให้มีคุณภาพ
- 3.2) แนวทางการพัฒนาส่งเสริมและสนับสนุน การอนุรักษ์สืบสานวัฒนธรรมล้านนา จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น
- 3.3) แนวทางการพัฒนาส่งเสริมและสนับสนุนงานด้านสวัสดิการสังคม การสังคมสงเคราะห์ การพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็ก สตรี เยาวชน ผู้สูงอายุ ผู้พิการและผู้ด้อยโอกาส
- 3.4) แนวทางการพัฒนาสนับสนุนงานด้านการส่งเสริมอาชีพและฝึกอาชีพให้กับประชาชน รวมทั้งส่งเสริมให้กลุ่มผู้สูงอายุและผู้พิการมีงานทำและมีรายได้เพื่อการยังชีพ
- 3.5) แนวทางการพัฒนาส่งเสริมและสนับสนุนงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด
- 3.6) แนวทางการพัฒนาส่งเสริมสนับสนุนการกีฬาและนันทนาการ เพื่อให้เกิดการพัฒนาทั้งทางด้านร่างกายและจิตใจ

#### **4) ยุทธศาสตร์พัฒนาด้านการพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม**

##### **แนวทางการพัฒนา**

- 4.1) แนวทางการพัฒนาส่งเสริมการจัดการสิ่งแวดล้อม ชยะมูลฝอย สิ่งปฏิกูล น้ำเสียในชุมชน ตลอดจนการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของชุมชนและท้องถิ่น

#### **5) ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการเมืองและการบริหาร**

##### **แนวทางการพัฒนา**

- 5.1) แนวทางการพัฒนาส่งเสริมประชาธิปไตย ความเสมอภาค สิทธิเสรีภาพของประชาชน และการมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น
- 5.2) แนวทางการพัฒนาบุคลากรของเทศบาลให้มีประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน
- 5.3) แนวทางการพัฒนาปรับปรุงเครื่องมือ เครื่องใช้และเทคโนโลยี ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- 5.4) แนวทางการพัฒนาระบบการจ้ดหารายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

## บทที่ 4 รายละเอียดแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

แบบ ยท.03

### - ประเด็นยุทธศาสตร์

#### 1. ยุทธศาสตร์พัฒนาด้านระบบโครงสร้างพื้นฐาน

- ◆ พันธกิจ สร้างเส้นทางคมนาคมและขนส่ง
- ◆ เป้าประสงค์ เส้นทางคมนาคมที่ได้มาตรฐาน  
ตัวชี้วัดระดับเป้าประสงค์  
จำนวนถนนที่ได้มาตรฐานเพิ่มขึ้น
- ◆ กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา และตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์

กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์
1.1 แนวทางการพัฒนาระบบคมนาคมและขนส่งทางระบายน้ำ และการพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐาน	จำนวนถนนที่ได้มาตรฐานเพิ่มขึ้น

- ◆ หน่วยงานรับผิดชอบหลัก

กองช่าง,อบจ.เชียงราย,กองสาธารณสุข,กองการศึกษา,สำนักปลัด

- ◆ ความเชื่อมโยง

1. ยุทธศาสตร์จังหวัด : ยุทธศาสตร์ที่ 1 พัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันด้านการค้า การลงทุน การเป็นศูนย์กลางคมนาคม การท่องเที่ยวและวิถีการผลิตการเกษตรยั่งยืน
2. ยุทธศาสตร์การพัฒนา ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดเชียงราย :  
ยุทธศาสตร์ที่ 1 การพัฒนาระบบคมนาคมและขนส่งภายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อรองรับการขยายตัวของการลงทุนภายในท้องถิ่น

#### 2. ยุทธศาสตร์พัฒนาด้านการศึกษาและการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์

- ◆ พันธกิจ พัฒนาทางการศึกษาและพัฒนาทรัพยากรมนุษย์
- ◆ เป้าประสงค์ พัฒนาการศึกษาที่ได้มาตรฐานและพัฒนาทรัพยากรมนุษย์  
ตัวชี้วัดระดับเป้าประสงค์

## การศึกษาที่ได้มาตรฐานพร้อมทั้งพัฒนาทรัพยากรมนุษย์

### ◆ กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา และตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์

กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์
2.1 แนวทางการพัฒนาและส่งเสริมและสนับสนุน การพัฒนาคุณภาพมาตรฐานการศึกษาทั้งในระบบ นอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัยให้มีคุณภาพ และตามเกณฑ์มาตรฐาน	มีส่งเสริมการศึกษา ทั้งในระบบ และนอกระบบ
2.2 แนวทางการพัฒนาส่งเสริมและสนับสนุนการ พัฒนาสถานที่และอุปกรณ์ด้านการศึกษา	มีการพัฒนาสถานที่และอุปกรณ์ด้านการศึกษา เพิ่มขึ้น

### ◆ หน่วยงานรับผิดชอบหลัก

#### กองการศึกษา

#### ◆ ความเชื่อมโยง

1. ยุทธศาสตร์จังหวัด : ยุทธศาสตร์ที่ 4 การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และคุณภาพชีวิตเพื่อให้ประชาชน อยู่เย็นเป็นสุข
2. ยุทธศาสตร์การพัฒนา ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดเชียงราย : ยุทธศาสตร์ที่ 3 การพัฒนาด้านการศึกษาและการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์

### 3. ยุทธศาสตร์พัฒนาด้านคุณภาพชีวิตเพื่อให้ประชาชนอยู่เย็นเป็นสุข

#### ◆ พันธกิจ มีการพัฒนาด้านคุณภาพชีวิตของประชาชน

#### ◆ เป้าประสงค์ คุณภาพชีวิตของประชาชนอยู่เย็นเป็นสุข

ตัวชี้วัดระดับเป้าประสงค์

คุณภาพชีวิตของประชาชนดีขึ้น

#### ◆ กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา และตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์

กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์
3.1 แนวทางการพัฒนาส่งเสริมและสนับสนุน การ พัฒนาระบบการบริการสาธารณสุข การป้องกันและ ควบคุมโรคติดต่อให้มีคุณภาพ	ส่งเสริม สนับสนุน การพัฒนาระบบการบริการ สาธารณสุข
3.2 แนวทางการพัฒนาส่งเสริมและสนับสนุนการ อนุรักษ์สืบสานวัฒนธรรมล้านนา	จำนวนกิจกรรม/โครงการ การร่วมอนุรักษ์สืบสาน วัฒนธรรมล้านนา

3.3 แนวทางการพัฒนาส่งเสริมและสนับสนุนด้าน สวัสดิการสังคม การสังคมสงเคราะห์ การพัฒนา คุณภาพชีวิตเด็ก สตรี เยาวชน ผู้สูงอายุ ผู้พิการและ ผู้ด้อยโอกาส	จำนวนกิจกรรม/โครงการ ที่สนับสนุนและส่งเสริม ด้านสวัสดิการสังคม
3.4 แนวทางการพัฒนาสนับสนุนงานด้านการส่งเสริม อาชีพและฝึกอาชีพให้กับประชาชน รวมทั้งการ ส่งเสริมให้กลุ่มผู้สูงอายุและผู้พิการมีงานทำและมี รายได้เพื่อการยังชีพ	จำนวนกิจกรรม/โครงการ ที่สนับสนุนและส่งเสริมให้ ผู้สูงอายุ ผู้พิการ
3.5 แนวทางการพัฒนาส่งเสริมและสนับสนุนงาน ป้องกันและแก้ไขปัญหาอาชญากรรม	จำนวนกิจกรรม/โครงการ ที่สนับสนุนงานป้องกัน และแก้ไขปัญหาอาชญากรรม
3.6 แนวทางการพัฒนาส่งเสริมสนับสนุนการกีฬา และนันทนาการ เพื่อให้เกิดการพัฒนาทั้งทางด้าน ร่างกายจิตใจ	จำนวนกิจกรรม/โครงการ การส่งเสริม สนับสนุนการ กีฬาและนันทนาการ

◆ **หน่วยงานรับผิดชอบหลัก**

กองสาธารณสุข , กองการศึกษา,สำนักปลัด

◆ **ความเชื่อมโยง**

- ยุทธศาสตร์จังหวัด : ยุทธศาสตร์ที่ 4 การพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้ดำรงความ  
สมบูรณ์และยั่งยืน
- ยุทธศาสตร์การพัฒนา ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดเชียงราย :  
ยุทธศาสตร์ที่ 4 การพัฒนาคุณภาพชีวิตและสังคมเพื่อให้ประชาชนอยู่เย็นเป็นสุข
- ยุทธศาสตร์พัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้ดำรงความสมบูรณ์และยั่งยืน

◆ **พันธกิจ พัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม**

◆ **เป้าประสงค์ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในชุมชนมีการพัฒนาที่ดีขึ้น**

ตัวชี้วัดระดับเป้าประสงค์

จำนวนโครงการ/กิจกรรม การจัดการสิ่งแวดล้อมที่ดี

◆ **กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา และตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์**

กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์
4.1 แนวทางการพัฒนาส่งเสริมการจัดการ สิ่งแวดล้อม ชยะมูลฝอย สิ่งปฏิกูล น้ำเสียใน ชุมชน ตลอดจนการรักษาความสะอาดและความ เป็นระเบียบเรียบร้อยของชุมชนและท้องถิ่น	จัดการสิ่งแวดล้อมให้เป็นระเบียบเรียบร้อย

◆ **หน่วยงานรับผิดชอบหลัก**

กองสาธารณสุข

◆ **ความเชื่อมโยง**

3. ยุทธศาสตร์จังหวัด : ยุทธศาสตร์ที่ 5 การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้ดำรงความสมบูรณ์และยั่งยืน
4. ยุทธศาสตร์การพัฒนา ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดเชียงราย :  
ยุทธศาสตร์ที่ 5 การพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้ดำรงความสมบูรณ์และยั่งยืน

### 5. ยุทธศาสตร์พัฒนาด้านการเมืองและการบริหาร

- ◆ พันธกิจ พัฒนาด้านการเมืองและการบริหาร
- ◆ เป้าประสงค์ การเมืองและการบริหารมีประสิทธิภาพ  
ตัวชี้วัดระดับเป้าประสงค์  
จำนวนโครงการ/กิจกรรมด้านการเมืองและการบริหารมีประสิทธิภาพ
- ◆ กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา และตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์

กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์
5.1 แนวทางพัฒนาส่งเสริมประชาธิปไตย ความเสมอภาค สิทธิเสรีภาพของประชาชน และการมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น	จำนวนโครงการ/กิจกรรมที่ดำเนินการ
5.2 แนวทางการพัฒนาบุคลากรของเทศบาลให้มีประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน	จำนวน กิจกรรม/โครงการที่ดำเนินงาน
5.3 แนวทางการพัฒนาปรับปรุงเครื่องมือเครื่องใช้และเทคโนโลยี ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	จำนวนการพัฒนา ปรับปรุง เครื่องมือเครื่องใช้
5.4 แนวทางการพัฒนาระบบการจัดการรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	จำนวนการจัดเก็บรายได้เพิ่มขึ้น

- ◆ หน่วยงานรับผิดชอบหลัก  
สำนักปลัด, กองคลัง
- ◆ ความเชื่อมโยง

3. ยุทธศาสตร์จังหวัด : ยุทธศาสตร์ที่ 4 การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และคุณภาพชีวิตเพื่อให้ประชาชน  
อยู่เย็นเป็นสุข
4. ยุทธศาสตร์การพัฒนา ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดเชียงราย :  
ยุทธศาสตร์ที่ 6 การพัฒนาด้านการเมืองการบริหาร

#### 4.3 หน่วยงานรับผิดชอบหลัก

ลำดับ	ยุทธศาสตร์	หน่วยงานรับผิดชอบหลัก
1	ด้านระบบโครงสร้างพื้นฐาน	1. กองช่าง 2. อบจ.เชียงราย 3. กองสาธารณสุขฯ 4. กองการศึกษา 5. สำนักปลัด
2	ด้านการศึกษาและการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์	1. กองการศึกษา
3	ด้านคุณภาพชีวิตเพื่อให้ประชาชนอยู่เย็นเป็นสุข	1. กองสาธารณสุขฯ 2. กองการศึกษา 3. สำนักปลัด
4	ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้ดำรงความ สมบูรณ์และยั่งยืน	1. กองสาธารณสุขฯ
5	ด้านการเมืองและการบริหาร	1. สำนักปลัด 2. กองคลัง

#### 4.4 ความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์ในภาพรวม

##### ◆ ความเชื่อมโยง

##### 1. ยุทธศาสตร์พัฒนาด้านระบบโครงสร้างพื้นฐาน

- ยุทธศาสตร์จังหวัด : ยุทธศาสตร์ที่ 1 พัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันด้านการค้า การลงทุนการเป็นศูนย์กลางคมนาคม การท่องเที่ยวและวิถีการผลิตการเกษตรยั่งยืน
- ยุทธศาสตร์การพัฒนา ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดเชียงราย : ยุทธศาสตร์ที่ 1 การพัฒนาระบบคมนาคมและขนส่งภายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อรองรับการขยายตัวของการลงทุนภายในท้องถิ่น
- สอดคล้องกับวิสัยทัศน์การพัฒนาเทศบาลตำบลแม่สรวย “ บ้านเมืองน่าอยู่ ภูมิทัศน์งามตา ”

##### 2. ยุทธศาสตร์พัฒนาด้านการศึกษาและการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์

- ยุทธศาสตร์จังหวัด : ยุทธศาสตร์ที่ 4 การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และคุณภาพชีวิตเพื่อให้ประชาชนอยู่เย็นเป็นสุข
- ยุทธศาสตร์การพัฒนา ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดเชียงราย : ยุทธศาสตร์ที่ 3 การพัฒนาด้านการศึกษาและการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์
- สอดคล้องกับวิสัยทัศน์การพัฒนาเทศบาลตำบลแม่สรวย “ เป็นเลิศบริการ พัฒนาคุณภาพชีวิต ”

##### 3. ยุทธศาสตร์พัฒนาด้านคุณภาพชีวิตเพื่อให้ประชาชนอยู่เย็นเป็นสุข

- ยุทธศาสตร์จังหวัด : ยุทธศาสตร์ที่ 4 การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และคุณภาพชีวิตเพื่อให้ประชาชนอยู่เย็นเป็นสุข
- ยุทธศาสตร์การพัฒนา ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดเชียงราย : ยุทธศาสตร์ที่ 4 การพัฒนาคุณภาพชีวิตและสังคมเพื่อให้ประชาชนอยู่เย็นเป็นสุข
- สอดคล้องกับวิสัยทัศน์การพัฒนาเทศบาลตำบลแม่สรวย “ พัฒนาคุณภาพชีวิต เศรษฐกิจก้าวไกล ”

##### 4. ยุทธศาสตร์พัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้ดำรงความสมบูรณ์และยั่งยืน

- 5. ยุทธศาสตร์จังหวัด : ยุทธศาสตร์ที่ 5 การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้ดำรงความสมบูรณ์และยั่งยืน
- ยุทธศาสตร์การพัฒนา ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดเชียงราย : ยุทธศาสตร์ที่ 5 การพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้ดำรงความสมบูรณ์และยั่งยืน
- สอดคล้องกับวิสัยทัศน์การพัฒนาเทศบาลตำบลแม่สรวย “ พัฒนาคุณภาพชีวิต ”

##### 5. ยุทธศาสตร์พัฒนาด้านการเมืองและการบริหาร

- ยุทธศาสตร์จังหวัด : ยุทธศาสตร์ที่ 4 การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และคุณภาพชีวิตเพื่อให้ประชาชนอยู่เย็นเป็นสุข
- ยุทธศาสตร์การพัฒนา ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดเชียงราย : ยุทธศาสตร์ที่ 6 การพัฒนาด้านการเมืองการบริหาร
- สอดคล้องกับวิสัยทัศน์การพัฒนาเทศบาลตำบลแม่สรวย “ รวมใจพัฒนา ”



## บทที่ 5

### การติดตามและประเมินผลยุทธศาสตร์

#### 5.1 กรอบและแนวทางในการติดตามและประเมินผล

การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น เป็นการติดตามและประเมินผลความสอดคล้องและความสำเร็จของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการติดตามและประเมินผลโครงการพัฒนาที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ดำเนินการตามแผนดำเนินงานว่าเป็นไปตามเป้าหมายการพัฒนาที่สอดคล้องกับพันธกิจ ซึ่งสามารถนำไปสู่การบรรลุวิสัยทัศน์ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดหรือไม่ และโครงการพัฒนานั้นประสบความสำเร็จตามกรอบการประเมินระดับใด โดยมีขั้นตอนดังนี้

**ขั้นตอนที่ 1** คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นกำหนดกรอบแนวทางและวิธีการในการติดตามและประเมินผลแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและประเมินผลโครงการพัฒนาตามที่ได้ดำเนินการ ดังนี้

1.1 การกำหนดกรอบ แนวทางและวิธีการติดตามและประเมินผลแผน กำหนดแนวทางการติดตามและประเมินผลแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

- (1) ความสอดคล้องของยุทธศาสตร์ แผนพัฒนาท้องถิ่นและกลยุทธ์ที่กำหนด
- (2) ความเพียงพอของทรัพยากรเพื่อการดำเนินกิจกรรมของหน่วยงาน
- (3) ความก้าวหน้าของกิจกรรมที่กำหนดไว้ตามแผนโดยมีการติดตามผล
- (4) ประสิทธิภาพ เป็นการศึกษาความสัมพันธ์ระหว่างผลผลิตกับทรัพยากรที่ใช้ในการประเมินประสิทธิภาพ
- (5) ประสิทธิภาพเป็นการศึกษาผลที่ได้รับ
- (6) ผลลัพธ์และผลผลิตเป็นการประเมินผลประโยชน์ที่เกิดจากการทำกิจกรรมที่มีต่อกลุ่มเป้าหมายที่ได้รับบริการ และการประเมินผลผลิตที่เกิดขึ้นจากกิจกรรม
- (7) การประเมินผลกระทบ เป็นการศึกษาผลที่ได้รับรวมยอด

คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นอาจนำแนวทางทั้งหมดที่กำหนดมาใช้หรืออาจเลือกใช้ในบางแนวทางในการติดตามและประเมินผลแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ โดยอย่างน้อยต้องสามารถประเมินความสอดคล้องและความสามารถวัดความสำเร็จหรือความก้าวหน้าของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับคณะกรรมการฯ จะพิจารณา

1.2 การกำหนดกรอบแนวทางและวิธีการติดตามและประเมินผลโครงการพัฒนาตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนางานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจกำหนดแนวทาง ดังนี้

- (1) การประเมินผลกระบวนการหรือการประเมินประสิทธิภาพ
- (2) การประเมินผลโครงการหรือการประเมินประสิทธิผล
- (3) การประเมินผลกระทบ

**ขั้นตอนที่ 2** คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนยุทธศาสตร์การพัฒนางานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามกรอบแนวทางและวิธีการที่กำหนดโดยสามารถติดตามและประเมินผลได้ตลอดระยะเวลาของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

**ขั้นตอนที่ 3** คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นดำเนินการติดตามและประเมินผลโครงการพัฒนาตามกรอบแนวทางและวิธีการที่กำหนด โดยสามารถติดตามและประเมินผลได้ตั้งแต่ก่อนเริ่มโครงการพัฒนาตามแผนดำเนินงานจนถึงสิ้นสุดโครงการ

**ขั้นตอนที่ 4** รายงานและเสนอความเห็นชอบซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลแผนยุทธศาสตร์ การพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และผลการติดตามและประเมินโครงการพัฒนาต่อผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นนำเสนอต่อสภาท้องถิ่น คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น และคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด พร้อมประกาศผลการติดตามและประเมินผลให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกันอย่างน้อยปีละ 1 ครั้ง

**ขั้นตอนที่ 5** คณะกรรมการติดตามประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นอาจให้ความเห็นชอบหรือข้อเสนอแนะในการรายงานติดตามและประเมินผลแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และโครงการพัฒนาต่อผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอต่อสภาท้องถิ่น คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น และคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดได้

## 5.2 ระเบียบ วิธีการติดตามและประเมินผล

ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 หมวด 6 การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา

**ข้อ 28** ให้ผู้บริหารท้องถิ่นแต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น ประกอบด้วย

- (1) สมาชิกสภาท้องถิ่นที่สภาท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสามคน
- (2) ผู้แทนประชาคมท้องถิ่นที่ประชาคมท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสองคน
- (3) ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่ผู้บริหารท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสองคน
- (4) หัวหน้าส่วนการบริหารที่คัดเลือกกันเองจำนวนสองคน

โดยให้คณะกรรมการเลือกกรรมการหนึ่งคนทำหน้าที่ประธานคณะกรรมการ และกรรมการอีกหนึ่งคน ทำหน้าที่เลขานุการของคณะกรรมการ กรรมการตามข้อ 28 ให้มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสองปี และอาจได้รับการคัดเลือกอีกได้

ตามคำสั่งเทศบาลตำบลแม่สรวยที่ 048/2559 ได้แต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาเทศบาลตำบลแม่สรวย โดยอาศัยอำนาจตามความนัย ข้อ 28 แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2548 จึงแต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาเทศบาลตำบลแม่สรวย ประกอบด้วย

- |                            |                          |
|----------------------------|--------------------------|
| 1. นายถนอม เตชะศฤหะ        | ประธานกรรมการ            |
| 2. นายนิวัช เสียงเย็น      | กรรมการ                  |
| 3. นายเปลี่ยน กุศล         | กรรมการ                  |
| 4. นางกนกพร สมवास          | กรรมการ                  |
| 5. นายสุนทร จอมสว่าง       | กรรมการ                  |
| 6. ท้องถิ่นอำเภอแม่สรวย    | กรรมการ                  |
| 7. พัฒนาการอำเภอแม่สรวย    | กรรมการ                  |
| 8. หัวหน้ากองการศึกษา      | กรรมการ                  |
| 9. นายอินคำ แก้วสมฤทธิ์    | กรรมการ                  |
| 10. นายสมศักดิ์ ธรรมสิทธิ์ | กรรมการ                  |
| 11. นายอุทัย ไชยจันทร์     | กรรมการ/เลขานุการ        |
| 12. นางพรรณนันทน์ สงวนงาม  | กรรมการ/ผู้ช่วยเลขานุการ |
| 13. นางจุฬารัตน์ ณรงค์     | กรรมการ/ผู้ช่วยเลขานุการ |

**ข้อ 29** คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

- (1) กำหนดแนวทาง วิธีการในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา
- (2) ดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา

(3) รายงานผลและเสนอความเห็นซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาต่อผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอต่อสภาท้องถิ่น คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น และประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกันอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง ภายในเดือนธันวาคมทุกปี ทั้งนี้ให้ปิดประกาศโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวัน

(4) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อช่วยปฏิบัติงานตามที่เห็นสมควร

**ข้อ 30** องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจมอบให้หน่วยงานหรือบุคคลภายนอกดำเนินการหรือร่วมดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาได้โดยมีขั้นตอนดำเนินการ ดังนี้

(1) คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นจัดทำร่างข้อกำหนดขอบข่ายและรายละเอียดของงานที่จะมอบหมายให้หน่วยงานหรือบุคคลภายนอกดำเนินการ เพื่อเสนอผู้บริหารท้องถิ่น

(2) ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติข้อกำหนด ขอบข่ายและรายละเอียดของงาน

(3) หน่วยงานหรือบุคคลภายนอกดำเนินการหรือร่วมดำเนินการติดตามและประเมินผล

(4) ให้หน่วยงานหรือบุคคลภายนอกที่ดำเนินการหรือร่วมดำเนินการติดตามและประเมินผลรายงานผลการดำเนินการซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลต่อคณะกรรมการติดตามและประเมินผลเพื่อประเมินผลการรายงานผล เสนอความเห็นต่อผู้บริหารท้องถิ่น

(5) ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอผลการติดตามและประเมินผลต่อสภาท้องถิ่น คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น และประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกันอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง ภายในเดือนธันวาคมของทุกปี ทั้งนี้ให้ปิดประกาศโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวัน

**ข้อ 31** เพื่อประโยชน์ของประชาชนโดยส่วนรวมและเพื่อให้การบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสอดคล้องกับแนวนโยบายของรัฐบาล กระทรวงมหาดไทยอาจจัดให้มีการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ตามความเหมาะสม

### **วิธีในการติดตามและประเมินผล มีขั้นตอนการติดตามและประเมินผลดังนี้**

1. กำหนดกรอบ แนวทาง และวิธีการในการติดตามและประเมินผลแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

2. สร้างและพัฒนาเครื่องมือสำหรับการติดตามและประเมินผล

3. เสนอคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบกรอบแนวทาง วิธีการ และเครื่องมือสำหรับการติดตามและประเมินผล

4. ประชุมชี้แจงแนวทาง วิธีการติดตามและประเมินผล ร่วมกับคณะผู้บริหารและผู้ที่เกี่ยวข้องเพื่อจัดเตรียมข้อมูลสำหรับรองรับการประเมินก่อนลงพื้นที่จริง

5. ลงพื้นที่สำหรับติดตามและประเมินผลแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามกรอบแนวทางและวิธีการที่กำหนด

6. ประชุมสำหรับการติดตามและประเมินผลแล้วเสนอคณะผู้บริหารและผู้ที่เกี่ยวข้อง ตามกรอบแนวทางและวิธีการที่กำหนดแนวทางการติดตามประเมินผล

### **แนวทางการติดตามประเมินผลของเทศบาลเมืองตะกั่วป่า**

1. การติดตามประเมินผลใช้แผนดำเนินงานเป็นฐานข้อมูลในการติดตามประเมินผล โดยคัดเลือกโครงการพัฒนาที่เป็นประโยชน์ต่อประชาชนและท้องถิ่นมาติดตามและประเมินผล

2. การติดตามแผนพัฒนาของเทศบาลเมืองตะกั่วป่า ใช้แผนดำเนินงานเป็นฐานข้อมูล ในการติดตามว่ามีการดำเนินการเป็นไปตามห้วงระยะเวลาที่กำหนดหรือไม่อย่างไร โดยแบ่งเป็นรายไตรมาส จำนวน 4 ไตรมาส ดังนี้

ไตรมาสที่ 1 เดือนตุลาคม – เดือนธันวาคม ของทุกปี

ไตรมาสที่ 2 เดือนมกราคม – เดือนมีนาคม ของทุกปี

ไตรมาสที่ 3 เดือนเมษายน – เดือนมิถุนายน ของทุกปี

ไตรมาสที่ 4 เดือนกรกฎาคม – เดือนกันยายน ของทุกปี

3. โครงการที่ดำเนินการโดยเทศบาลทั้งในกรณีดำเนินการเอง หรือ บูรณาการร่วมกับหน่วยงานอื่น หลังเสร็จสิ้นโครงการต้องจัดให้มีการรายงานผลและประเมินผลการดำเนินงานว่าบรรลุวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้หรือไม่

### 5.3 กำหนดเครื่องมือที่ใช้ในการติดตามและประเมินผล

ในการติดตามและประเมินผลแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาศูนย์การปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนดเครื่องมือที่ใช้ในการติดตามประเมินผล ดังนี้

1. **การทดสอบและการวัด (Tests and Measurements)** วิธีการนี้จะทำการทดสอบและวัดผลเพื่อดูระดับการเปลี่ยนแปลง ซึ่งรวมถึงแบบทดสอบต่างๆ การประเมินการปฏิบัติงาน และแนวทางการวัดเครื่องมือชนิดนี้จะทดสอบและการวัดเกี่ยวกับโครงการก่อสร้าง และอื่นๆ เป็นต้น

2. **การสัมภาษณ์ (Interviews)** อาจเป็นการสัมภาษณ์เดี่ยว หรือกลุ่มก็ได้ การสัมภาษณ์จะเป็นยืนยันว่าผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง ผู้ได้รับผลกระทบมีความเกี่ยวข้องและได้รับผลกระทบในระดับใด คณะกรรมการติดตามและประเมินผลจะต้องกำหนดแนวทางการสัมภาษณ์ ซึ่งการให้ได้ข้อมูลการติดตามและประเมินผลยุทธศาสตร์โดยใช้วิธีการเชิงคุณภาพ และควรสัมภาษณ์แบบไม่เป็นทางการ อาจทำได้ 2 วิธี คือ

2.1 การสนทนาตามธรรมชาติ (Natural Conversation) เป็นการสัมภาษณ์ในรูปแบบการสนทนาระหว่างคณะกรรมการติดตามและประเมินผลกับผู้ให้ข้อมูล เป็นการขอข้อมูลเพิ่มเติม หรือขอคำอธิบายเหตุผลและผลของยุทธศาสตร์ที่ได้รับ

2.2 การสัมภาษณ์เชิงลึก (In-Depth Interview) เป็นการสนทนาซักถามผู้ให้ข้อมูลหลักบางคน ในหมู่บ้าน/ชุมชน เนื่องจากบุคคลนั้นมีความรู้ ความเข้าใจในประเด็นยุทธศาสตร์มากกว่าคนอื่น ๆ มีประสบการณ์ด้านการพัฒนาท้องถิ่น การวางแผน

3. **การสังเกต (Observations)** การสังเกตในการติดตามและประเมินผลยุทธศาสตร์ในเชิงคุณภาพสามารถแบ่งได้เป็น 2 ประเภท

3.1 การสังเกตแบบมีส่วนร่วม (Participant Observation) เป็นวิธีการสังเกตที่คณะกรรมการติดตามและประเมินผลเข้าไปใช้ชีวิตร่วมกับบุคคล ชุมชน มีกิจกรรมร่วมกัน

3.2 การสังเกตแบบไม่มีส่วนร่วม (Non-Participant Observation) หรือการสังเกตโดยตรง

4. **การสำรวจ (Surveys)** ในที่นี้หมายถึง การสำรวจเพื่อประเมินความคิดเห็น การรับรู้ ทัศนคติ ความพึงพอใจ ความต้องการของยุทธศาสตร์

5. **เอกสาร (Documents)** การติดตามและประเมินผลยุทธศาสตร์ มีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องใช้อเอกสาร ซึ่งเป็นเอกสารที่เกี่ยวข้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนา ปัญหาความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น